



Кафедра таможенного дела

С.Н. Дешин

**РЕФОРМИРОВАНИЕ
ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СВЕТЕ ВСТУПЛЕНИЯ В ВТО**

Монография



Москва
2025

УДК 332
ББК 65.04(2)
Д39

Д39 **Дешин, Сергей Николаевич.**
Реформирование таможенного регулирования в Российской Федерации в свете вступления в ВТО : монография / С.Н. Дешин. — Москва : РУСАЙНС, 2025. — 70 с.

ISBN 978-5-466-07954-8

Сегодня важнейшим этапом развития нашей страны в экономической сфере является текущее сотрудничество Евразийского экономического союза и Всемирной торговой организации, тем более что состав участников исследуемой международной организации и Евразийского экономического союза в перспективе должен будет только расширяться. В процессе вступления во Всемирную торговую организацию России удалось сохранить статус участника стратегически значимого альянса – Евразийского экономического союза. Между тем весьма спорной проблемой является таможенное реформирование России в условиях как ее членства как во Всемирной торговой организации, так и участия в Евразийском экономическом союзе.

УДК 332
ББК 65.04(2)

ISBN 978-5-466-07954-8

© Дешин С.Н., 2025
© ООО «РУСАЙНС», 2025

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Присоединение России к ВТО: условия и обязательства	6
1.1. Условия присоединения России к ВТО	6
1.2. Условия и обязательства Российской Федерации в части таможенного регулирования	13
Глава 2. Реформирование таможенного законодательства в условиях членства России в Евразийском союзе и присоединении к ВТО	22
2.1. Переход таможенной службы России на международные принципы осуществления таможенной политики	22
2.2. Реформирование таможенной деятельности на территории Российской Федерации	25
2.3. Реформирование национальной стратегии таможенного регулирования в условия присоединения России к ВТО	33
Глава 3. Проблемы и перспективы реформирования таможенного регулирования России в условиях вступления в ВТО	40
3.1. Угрозы и риски экономической безопасности в процессе переходного периода вхождения России в ВТО	40
3.2. Дальнейшие пути и правовые методы обеспечения национальной экономической безопасности России с условиях ВТО	47
Заключение	55
Список литературы	58
Приложение 1 Организационная структура таможенных органов России	68
Приложение 2 Виды таможенных экспертиз	69

Введение

Актуальность исследования. Сегодня важнейшим этапом развития нашей страны в экономической сфере как раз и является текущее сотрудничество Евразийского Экономического союза и Всемирной торговой организации, тем более что состав участников исследуемой международной организации и Евразийского Экономического союза в перспективе должно будет только расширяться. Так, например, правительство Киргизии в ближайшее время намерено подать заявку о вступлении в Евразийский Экономический союз, а Казахстан, также основной участник Евразийского Экономического союза, уже стоит на пути вступления во Всемирную торговую организацию, в то время как Таджикистан стал членом Всемирной торговой организации 2 марта 2013 года и сегодня имеются реальные предпосылки его членства в Евразийском Экономическом союзе.

Безусловно, создание Евразийского Экономического союза и довольно быстрое его формирование вызвало негативные отзывы со стороны Всемирной Торговой организации. При этом высказывались сомнения по поводу того, что правила Евразийского Экономического союза не смогут соответствовать правилам Всемирной торговой организации и, как следствие, переговоры о взаимном сотрудничестве и членстве государства-члены Евразийского Экономического союза будут вынуждены начинать заново.

Однако в процессе вступления во Всемирную Торговую организацию России удалось сохранить статус участника стратегически значимого альянса – Евразийского экономического союза. При этом за российским государством осталось приоритетное право достаточно медленного изменения пошлин и относительно крупных субсидий во множество видов и отраслей экономической деятельности в течение последующих 5–7 лет.

Участие во Всемирной торговой организации дает российской экономике множество преимуществ. Их получение и является основополагающей целью присоединения российского государства к Всемирной торговой организации.

Конкретными целями вступления и членства России во Всемирной Торговой организации можно считать следующие:

□ получение лучших в сравнении с существовавшими ранее и равных 9по сравнению с другими развитыми государствами) условий для поступления российской продукции на зарубежные рынки;

□ получение доступа к международно-правовой системе разрешения таможенных и торговых конфликтов;

□ создание более благоприятного климата для формирования таможенной системы государства, отвечающей всем международным стандартам и правилам в результате приведения законодательства Российской Федерации и государств-участниц Евразийского Экономического союза в соответствие с действующими правилами Всемирной торговой организации;

□ создание условий для повышения качества и конкурентоспособности российской продукции в результате увеличения потока импорта товаров и услуг, а также инвестиций на российском рынке;

□ участие в выработке правил законодательного обеспечения таможенных процедур с учетом собственных внутригосударственных интересов;

□ улучшение имиджа российского государства в мировом сообществе как полноправного участника международных торговых отношений.

Между тем весьма спорной проблемой является таможенное реформирование России в условиях ее членства, как во Всемирной Торговой организации, так и ее участия в Евразийском Экономическом союзе.

А потому, избранная тема исследования является актуальной и представляет несомненный интерес и практическую значимость.

Таким образом, основной целью работы является реформирование таможенного регулирования в российской федерации в свете вступления в ВТО.

Объектом исследования является таможенное регулирование в Российской Федерации в условиях ее членства во Всемирной Торговой организации и Евразийском Экономическом союзе.

Предметом исследования являются действующие нормы таможенного законодательства Евразийского Экономического союза, а также стандарты и правила Всемирной Торговой Организации.

Для достижения указанной цели необходимо найти решение для ряда промежуточных задач исследования:

- рассмотреть основополагающие условия и обязательства при-соединения России к Всемирной Торговой организации;

- провести анализ и дать оценку реформированию таможенного законодательства в условиях членства России в Евразийском Экономическом союзе и присоединении к Всемирной торговой организации;

- охарактеризовать проблемы и перспективы реформирования таможенного регулирования России в условиях вступления в ВТО.

При написании данной работы были использованы следующие методы исследования: анализ современной научной литературы, метод сравнительного правоведения, метод экспертных оценок и анализ официальной статистической информации.

Глава 1. Присоединение России к ВТО: условия и обязательства

1.1. Условия присоединения России к ВТО

Анализируя действующие международные договора и регламенты, а так же ряд научных публикаций, следует отметить, что утвержденные процедуры присоединения к Всемирной торговой организации состоят из ряда стадий. Как показывает практический опыт присоединения ряда зарубежных государств, в среднем процедура присоединения к Всемирной Торговой организации занимает от пяти до семи лет.

На первой стадии в рамках специально создаваемых рабочих групп осуществляется детальный мониторинг на многостороннем уровне особенностей экономической сферы, таможенной системы и структуры торговых отношений¹, а также политической структуры общества присоединяющегося государства в части соответствия их регламентам и нормам Всемирной Торговой организации. После этого начинается процесс консультаций и переговоров об условиях членства желающего государства в данном международном сообществе². Данные консультации, равно как и переговорные процессы, как правило, проводятся на двусторонних уровнях со всеми заинтересованными государствами- участниками рабочих групп. В рабочей группе по присоединению Российской Федерации ко Всемирной торговой организации участвовало 67 государств, включая всех основных экономических партнеров российского государства³.

Прежде всего, в процессе переговорного процесса затрагиваются проблемы «стратегически значимых» экономических, финансовых и таможенных уступок, которые присоединяющееся государство будет готово предоставить остальным участникам Всемирной Торговой организации в части предоставления запрашиваемых доступов на его рынки (все достигнутые соглашения должны быть должным образом зафиксированы в двусторонних протоколах о доступе на рынки товаров и услуг), а также об общем формате и сроках принятия на себя обязательств по многосторонним международно-экономическим соглашениям, обусловленным членством во Всемирной Торговой организации

¹ Сидоров В.Н. Таможенное право. Практикум. Учебное пособие / Москва, 2014. С. 25.

² Сидоров В.Н. Таможенное право. Учебник для бакалавров. Москва. 2013. С. 12.

³ Андрианов В.Д. Россия в мировой экономике: Учеб. пособие.- М.: Гуманит. Изд. Центр ВЛАДОС, 2008. – С. 67.

(данные условия описываются в соответствующих докладах Рабочих групп).

В свою очередь, государство, желающее присоединиться к анализируемой международной организации, как правило, получает абсолютно равные права, по сравнению с теми которые есть и у всех других участников Всемирной Торговой организации, что практически будет означать равно партнёрские отношения всех ее членов на международных рынках.

В ситуациях противоправных действий со стороны какой-либо страны-участницы Всемирной Торговой организации, любое государство сможет обращаться с соответствующей жалобой в уполномоченные органы по разрешению споров, решения которых обязательны для безусловных исполнений на внутригосударственном уровне каждым членом Всемирной торговой организации.

В соответствии с установленными процедурами итоги всех проведенных переговорных процессов в части предоставления упрощенного доступа на международные рынки и всех прочих достигнутых условий участия тех или иных государств во Всемирной Торговой организации оформляются следующим пакетом документов:

- Докладами Рабочих групп, где изложены все права и обязательства, которые те или иные страны принимают на себя по итогам достигнутых договоренностей;

- Перечнями обязательств по тарифам на отдельные группы товаров и по уровню поддержки производителей сельскохозяйственной продукции;

- Списками специальных обязательств по предоставлению тех или иных услуг и перечнями изъятий из соответствующих режимов национального благоприятствования;

- Подписанными и утвержденными протоколами о присоединении, юридически фиксирующими достигнутые договоренности в двух и многосторонних форматах.

Одним из главных условий присоединения новых государств к Всемирной торговой организации является приведение их внутреннего таможенного права и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с положениями пакета соответствующих правил Уругвайского раунда.

На заключительном этапе присоединения происходит процесс ратификации законодательной властью государства всех принятых документов, согласованных в рамках деятельности специально созданных Рабочих групп и утвержденных Генеральным советом. После про-

ведения всех согласительных процедур все утвержденные обязательства становятся частью нормативной законодательной базы Всемирной Торговой организации и внутригосударственного права, а сами страны получают статусы членов Всемирной Торговой организации.

Процедуры согласования, исследуемых российской Рабочей группой являлись стандартными для всех присоединяющихся государств. Они были сформулированы так: «Изучить поступившую заявку исполнительной власти России о желании присоединения к Всемирной торговой организации на основании Статьи XII и представить Генеральному Совету ряд рекомендаций, которые могут инициировать создание проекта Протокола о присоединении»⁴.

Первое заседание Рабочей группы по присоединению российского государства к Всемирной Торговой организации прошло в Женеве 17-19 июля 1995г. Оно проходило на базе «Меморандума о внешнеторговых режимах», который был сформирован и представлен на обсуждение Российской Федерацией в марте 1994г. (документ L/7410), и письменных пояснений на ряд вопросов, заданных государствами-членами данной международной организации по содержанию представленного Меморандума. В сентябре 1995 г. было проведено заседание Правительства России по вопросу об эффективности подготовки и проведения переговорного процесса по присоединению Российского государства к ГАТТ Всемирной Торговой организации. По итогам состоявшихся заседаний был принят ряд соответствующих решений в части обеспечения дальнейшего успешного проведения переговоров по присоединению российского государства к Всемирной Торговой организации. Все последующие годы, проводимые российским государством переговоры, то активизировались, то приостанавливались в связи с определенными геополитическими и экономическими проблемами.

В течение 2007-2009 годов, основой для инициирования переговорного процесса являлись документы и рекомендации, утвержденные Правительством России. В рамках процесса присоединения российские делегации проводили переговоры по следующим областям.

Переговоры по снижению действующих тарифов. Их цель состояла в определении максимального уровня снижения ставок ввозных таможенных пошлин по всем видам Товарной номенклатуры внешне-торговой деятельности, право на использование которых российское государство получило же после присоединения к Всемирной Торговой организации.

⁴ Вступление в ВТО // Экономика и финансы, - М.: Ноябрь 2006. - с.4.

Данный этап переговорного процесса по условиям доступа товаров зарубежных производителей на внутренний рынок российского государства был завершён весьма успешно.

Достигнутые при этом договорённости определили исходный уровень стагнации таможенных пошлин. При этом ни одна ставка таможенной пошлины не была ниже действующих в тот период в России, и в первый год после присоединения российского государства к Всемирной Торговой организации.

Уровень таможенных мер безопасности и государственной защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей не уменьшился ни по одному из ключевых российских товаров сельского хозяйства, а по некоторым из них Российская Федерация теперь имеет право даже несколько увеличить ставки таможенных пошлин на этап переходного периода.

По 2009 год было утверждено неотъемлемое право российского государства в части использования тарифных квот на три разновидности мяса (говядины, свинины, мяса птиц) в устраивающих российское государство объёмах (уровень 2009 года плюс 2-2,5 % от общих объёмов годового роста) и при достаточной степени защиты тарифов⁵.

Импортные таможенные пошлины на промышленные товары также были снижены примерно на три процентных пункта. Начальный уровень стагнации тарифных пошлин составлял 10,1 %, конечный уровень должен составлять 7,6 %, (при этом максимальное снижение пошлин должно было быть произведено, в отношении технологического оборудования)⁶.

1. Переговоры в сфере обеспечения российским государством защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Помимо обсуждения снижения тарифных ставок, данный переговорный процесс охватывал урегулирование проблем, связанных с допустимыми объёмами внутренней государственной поддержки аграрной сферы в рамках так называемой «желтой» корзины (субсидий, подлежащих сокращению), а также уровня экспортных субсидий на большинство сельскохозяйственных товаров и продуктов питания. Рассмотрение этих вопросов, как правило, осуществляется в процессе проведения многосторонних консультаций с участием государств, входящих в группу «квадро» (США, государства Европейского Союза, Японии, Канады). А

⁵ Зубаревич Н., Трейвиш А. Социально-экономическое положение регионов. Регионы России в 2000-2007 г.: Ежегодное приложение к «Политическому альманаху России». Под ред. Н. Петрова. Моск. Центр Карнеги. М., Гендальф, 2008. С. 61.

⁶ Зубаревич Н., Трейвиш А. Социально-экономическое положение регионов. Регионы России в 2000-2007 г.: Ежегодное приложение к «Политическому альманаху России». Под ред. Н. Петрова. Моск. Центр Карнеги. М., Гендальф, 2008. С. 62.

также при непосредственном участии государств стран Кернского сообщества (основных экспортеров сельскохозяйственной продукции) и иных заинтересованных стран. Данные переговоры в рамках участия российского государства имели весьма сложный характер.

Так, в частности 22 апреля 2008 года была проведена очередная многосторонняя встреча по государственной поддержке России сельскохозяйственных товаропроизводителей, на которой осуществлялось обсуждение ряда проектов документов по «янтарному» и «зеленому» ящикам, а также уточненным таблицы по объемам общефедеральной поддержки за 2001-2003, 2004-2006 гг.

22 апреля и 18 июня 2008 г. в данном переговорном процессе принял личное участие Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев. Он аргументировал необходимость дополнительной поддержки российского государства в сфере развития национального сельского хозяйства. При этом им настоятельно был подчеркнута необходимость согласования заявленных ранее объемов поддержки национального аграрного сектора рыночной экономики для реализации общефедеральных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг. (9 млрд. долл. в год)⁷.

По итогам встреч было принята резолюция о необходимости продолжения совместной деятельности на уровне государств, участвующих в переговорных процессах для выхода на приемлемые для российского государства и членов Всемирной Торговой организации обязательств в части организации такого рода поддержки⁸.

Переговоры по доступам на национальный рынок услуг в России имели своей целью достижения согласия в части всех необходимых условий доступа услуг и поставщиков услуг иностранных государств на внутренний российский рынок.

По итогам завершившихся переговоров российское государство согласилось взять на себя обязательства примерно по 116 видам услуг из 155 разновидностей, предусмотренных классификацией Всемирной торговой организации⁹. В ряде случаев позиция Российской Федерации

⁷ Оболенский В. Россия и ВТО: возможности повышения конкурентоспособности отечественной продукции // Мировая экономика и международные экономические отношения, 2008. № 4. - С. 46.

⁸ Сидоров В.Н. Госкорпорация в атомной отрасли: правовые проблемы ее создания и деятельности // Вестник Омской юридической академии. 2007. № 7. С. 65-70.

⁹ Сидоров В.Н. Возрождение российской автомобильной промышленности и юридическая конструкция соглашений о промышленной сборке // Государственный аудит. Право. Экономика. 2012. № 2. С. 62-73.

предусматривала более жесткие условия регламентации деятельности зарубежных поставщиков услуг на рынке российского государства по сравнению с исходными, базовыми условиями, предусмотренными действующими нормами, как гражданского, так и финансового¹⁰, а также налогового права¹¹. Например, услуги, связанные с энергетическими поставками, части транспортных услуг, части медицинских услуг и прочее. Такая позиция позволила, использовать дополнительные методы и средства защиты российских поставщиков услуг от зарубежных конкурентов в настоящее время.

На переговорах по ряду как системных, так и организационных проблем присоединения России к Всемирной торговой организации были определены меры, которые российское государство должно будет предпринять в области таможенного права и его реализации для выполнения собственных общегосударственных обязательств как непосредственного участника Всемирной торговой организации.

В июне-июле 2008 г. состоялся многосторонний переговорный процесс в части утверждения текста Доклада Рабочей группы по присоединению России к Всемирной Торговой организации. В его структуре были объединены итоги и достигнутые соглашения начиная с 2004 года. Кроме того был проведен ряд консультаций с делегациями заинтересованных государств по вопросам обязательств Российской Федерации в сфере поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, норм технического контроля и регламентации, санитарных и фитосанитарных мероприятий, и иным как системным, так и организационным проблемам. Было проведено восемь этапов трехсторонних консультаций с делегациями США и Европейского союза, по результатам которых удалось унифицировать позиции сторон по вопросам процедур таможенного администрирования и таможенного контроля, технических барьеров в сфере международной торговли, средств и способов обеспечения всей необходимой безопасности внутреннего рынка России, а также иным вопросам¹².

Процесс присоединения российского государства к Всемирной торговой организации постоянно находится в поле зрения федеральных органов исполнительной и законодательной власти России.

¹⁰ Сидоров В.Н. Глава 13. Международные финансово кредитные организации // Валютное право: учебник / под ред. проф. Ю. А. Крохиной. - 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Изд-во «Юрайт», 2016. С. 375-395.

¹¹ Сидорова Е.В. Проблемы эффективности комплексного правового регулирования // Современное право. 2011. № 11. С. 29-31.

¹² Халевинская Е.Д., Вавилова Е.В. ВТО и российские интересы. - М.: Магистр, 2009. - с.121.

В состав специально созданного правительственного органа России входили представители ключевых министерств и ведомств. Основная функция Комиссии Правительства России по проблемам Всемирной торговой организации состояла в координации процессов присоединения и выработки единой (унифицированной) переговорной политики российской стороны¹³.

Основной сферой деятельности на национальном уровне в контексте присоединения России к Всемирной Торговой организации является приведение российского таможенного права и правоприменительной практики в соответствие с регламентами и стандартами Всемирной Торговой организации.

Таким образом, в течение 2001 - 2008 годов состоялось более 380 согласительных процедур (круглые столы, конференции, семинары) по проблемам Всемирной Торговой организации, поддержке экспорта, доступу отечественных товаров на мировые торговые площадки во всех федеральных округах и практически всех субъектах Федерации, включая Москву, Крым и Севастополь.

Общие выводы независимых экспертов показывают, что системных проблем присоединение к Всемирной Торговой организации не вызовет ни в одной из сфер российской экономики. В краткосрочной перспективе могут возникнуть проблемы у отдельных российских хозяйствующих субъектов, нерентабельных уже в настоящее время.

Иные факторы, такие, как резкие колебания курса рубля (в свете резкого изменения геополитической ситуации и введения многочисленных политических санкций в отношении российского государства), состояние мировой экономической ситуации, инвестиционной активности будут влиять на национальную экономику России гораздо в большей степени. Вместе с тем, все эксперты сходятся в том, что в долгосрочной перспективе факт участия Российской Федерации во Всемирной Торговой организации будет оказывать безусловное положительное воздействие на экономический рост в России. Участие России во Всемирной Торговой организации может и в настоящее время и в среднесрочной перспективе содействовать развитию торговой деятельности всех субъектов рыночной экономики и инвестиционной сферы, стимулируя высокий уровень законной конкуренции на внутреннем рынке, создавая четкие международно-правовые регламенты и стандарты для проведения внутренней политики в сфере регулирования таможенного дела и международных торговых отношений.

¹³ Халеви́нская Е.Д., Вавилова Е.В. ВТО и российские интересы. - М.: Магистр, 2009. - С.122.

1.2. Условия и обязательства Российской Федерации в части таможенного регулирования

Участие Российского государства в интеграционных образованиях в первую очередь отразилось на содержании таможенного законодательства, которое в силу своего трансграничного характера восприняло многие положения и нормы международного права. За последние 2-3 года государство резко форсировало действия по участию в различных глобализационных процессах: стало участником Евразийского экономического союза, вступило во Всемирную торговую организацию. Скорость процессов единения и унификации в определенной степени объяснима тем, что на постсоветском пространстве связи между государствами - бывшими республиками СССР остались весьма прочными, а менталитет - схожим.

Полноправным участником Всемирной Торговой организации Российская Федерация является с 22 августа 2012 года, когда вступил в силу Протокол от 16 декабря 2011 года «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.»¹⁴. Данный протокол ратифицирован Федеральным законом от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ. Членами ВТО сегодня выступают 158 государств и страны Европейского союза.

Отличительной характеристикой современного законодательства является стремительное сглаживание, размывание границ между национальным и международным законодательством вплоть до полного их устранения. Первой отраслью законодательства, «испытавшей» это на себе, стала таможенная сфера¹⁵.

В настоящее время правила таможенного регулирования построены с учетом участия российского государства в Евразийском Экономическом союзе. Основополагающее место здесь принадлежит

¹⁴ Федеральный закон от 21.07.2012 № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.» // Собрание законодательства РФ. 23.07.2012. № 30. Ст. 4177.

¹⁵ Сидоров В.Н. Нормы «soft law» как источник таможенного права Таможенного союза // Государственный аудит. Право. Экономика. 2012. № 4. С. 161-165.

пока еще действующему Таможенному кодексу Таможенного союза (далее - ТК ТС)¹⁶, носящему характер международного договора¹⁷.

В сфере таможенно-тарифного регулирования 23 августа 2012 года введен в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза с изменениями, соответствующими тарифным обязательствам России во Всемирной Торговой организации¹⁸.

В 2012-2014 годах Комиссией принято порядка 140 решений, направленных на ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, изменение ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Таможенного союза, в том числе, в целях исполнения тарифных обязательств Российской Федерации в условиях членства во Всемирной Торговой организации, установление тарифных квот и предоставление тарифных льгот. Принят ряд международных договоров, направленных на совершенствование договорно-правовой базы в настоящее время Евразийского Экономического союза и Единого экономического пространства в сфере таможенно-тарифного регулирования¹⁹.

В рамках работы Консультативного комитета по торговле проведено более 20 заседаний подкомитета по таможенно-тарифному, нетарифному регулированию и защитным мерам²⁰.

Разработан и рассматривается с участием представителей различных бизнес сообществ и различных хозяйствующих субъектов проект основных направлений таможенно-тарифного регулирования на среднесрочные перспективы дальнейшего экономического развития²¹. Также в рамках взаимодействия с бизнес-сообществом ежеквартально

¹⁶ Федеральный закон от 02.06.2010 № 114-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе таможенного союза» // Собрание законодательства РФ. 07.06.2010. № 23. Ст. 2796.

¹⁷ Сидоров В.Н. О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации: изменения статуса некоммерческих организаций как юридических лиц // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2009. № 71. С. 11-23.

¹⁸ Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 18 (ред. от 19.12.2011) «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» // Таможенный вестник. № 24, декабрь. 2009.

¹⁹ Сидоров В.Н., Сидорова Е.В. Таможенное право – комплексная отрасль права // Вестник Российского нового университета. 2015. № 7. С. 45-49.

²⁰ Сидоров В.Н. Право как феномен культуры : автореф. ... дис. канд. философ. наук. Москва, 1991. С. 5.

²¹ Сидоров В.Н. Таможенное право. Учебное пособие. Москва, 2007. С. 16.

осуществляются двухсторонние бизнес-диалоги, посвященные обсуждениям актуальных вопросов торгового блока Комиссии²².

В сфере определения таможенной стоимости товаров в целях реализации международных обязательств в рамках Евразийского экономического союза с учетом требований Всемирной торговой организации, также для конкретизации и развития норм Соглашения об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 года и обеспечения их единообразного применения, принято 8 решений Комиссии²³.

В сфере нетарифного регулирования главами государств - членов Евразийского Экономического союза в октябре 2013 года подписано Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по единой таможенной территории²⁴.

Принят ряд решений Комиссии по сокращению ряда излишних административных барьеров при перемещении товаров, выполнению обязательств, связанных с участием России во Всемирной торговой организации, и совершенствованию нормативно-правовой базы Евразийского экономического союза²⁵. На постоянной основе проводится мониторинг существующих в сфере нетарифного регулирования изъятий и иных ограничений, в том числе барьеров, взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств - членов Евразийского Экономического союза²⁶.

²² Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Российской Федерации от 12.12.2008 «Об условиях и механизме применения тарифных квот». Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 28.11.2009 № 291-ФЗ.// Собрание законодательства РФ. 14.06.2010. № 24. Ст. 2937.

²³ Протокол от 12.12.2008 «О предоставлении тарифных льгот». Протокол ратифицирован Федеральным законом от 28.11.2009 № 302-ФЗ.// Собрание законодательства РФ. 14.06.2010. № 24. Ст. 2939.

²⁴ Соглашение о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза. (Заключено в г. Минске 24.10.2013).// Бюллетень международных договоров. № 1. 2015.

²⁵ Тихомиров Ю.А., Кичигин Н.В., Помазанский А.Е., Пуляева Е.В., Сидорова Е.В. Правовые модели и эксперимент в сфере культуры // Журнал российского права. 2015. № 10 (226). С. 19-29.

²⁶ Сидоров В.Н. Основные векторы трансформации российского законодательства о некоммерческих организациях // Безопасность бизнеса. 2010. № 4. С. 3-8.

В целях унификации правил получения лицензии в сфере внешней торговли Комиссии переданы полномочия по утверждению инструкции по оформлению лицензий и заявлений на лицензии²⁷.

С учетом актуальных изменений мировой хозяйственной конъюнктуры на регулярной основе проводится анализ и мониторинг товарных рынков в рамках Евразийского Экономического союза. Результаты анализа используются при выработке и решении приоритетных задач в области единого таможенно-тарифного регулирования, оценке экономической ситуации, связанной с принятием Россией обязательств по членству во Всемирной Торговой организации, а также при корректировке направлений развития взаимной и внешней торговли государств участников Евразийского Экономического союза²⁸.

В сфере таможенного администрирования проводится систематическая работа по совершенствованию таможенного законодательства и упрощению порядка совершения таможенных операций с учетом международных стандартов и мировой практики²⁹.

В конце 2012 года Евразийской экономической комиссией был подготовлен проект «Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012-2015 годах»³⁰. В рамках данного проекта была принята и уже внедряется практически «Дорожная карта» (ДК) «Совершенствование таможенного администрирования»³¹. Предполагается, что благодаря всему этому будут созданы простые и удобные для их основных потребителей (торговых предприятий) механизмы администрирования процесса перемещения товаров добропорядочными участниками внешнеэкономической деятельности. Но для начала все же неплохо было бы понимать, о чем

²⁷ Сидоров В.Н. История возникновения и развития валютных отношений // Валютное право: учебник / под ред. проф. Ю. А. Крохиной. - 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Изд-во «Юрайт», 2016. С. 14-20.

²⁸ Сидоров В.Н. Международные соглашения в области смежных прав. В кн.: Международное частное право: учебник / под общ. ред. Г.В. Петровой. – М.: Изд-во «Юрайт», 2012. - С. 650 – 658.

²⁹ Сидоров В.Н. Международно-правовое регулирование охраны авторских прав. В кн.: Международное частное право: учебник / под общ. ред. Г.В. Петровой. – М.: Изд-во «Юрайт», 2011. - С. 640 – 650.

³⁰ Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012-2015 годах. URL : <http://www.tsouz.ru/news/Documents/P-01-10.pdf> (дата обращения : 20.05.2013).

³¹ Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования». URL : http://asi.ru/upload_docs/DK/DK%20tamognja.pdf (дата обращения : 20.05.2013).

идет речь, а если точнее - о процессе, который уже более полугода вроде бы совершенствуется³².

Нет ни одного упоминания в нормативных актах, разъясняющих, что же такое «таможенное администрирование». Есть только одно небольшое упоминание о нем в Концепции развития таможенных органов Российской Федерации от 2005 года: «Таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеэкономической деятельности; сотрудничество и партнерство»³³.

Для удобства условимся понимать таможенное администрирование как деятельность уполномоченных субъектов в области таможенного дела, направленную на реализацию целей и задач, установленных таможенным законодательством Российской Федерации и Таможенного союза и связанных с эффективным и качественным трансграничным перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза. То есть и совершенствовать планируется все механизмы, так или иначе влияющие на товарооборот³⁴.

Следует отметить, что ФТС не была инициатором начала совершенствования. По мнению ФТС, таможенное администрирование в России - одно из лучших в мире. Так, по крайней мере, заявил на одном из заседаний рабочей группы Владимир Ивин - на тот момент начальник аналитического управления ФТС. Но похоже, что руководство страны не поверило в искренность сказанного чиновником. Поэтому В. В. Путин строго наказал урегулировать вопрос взаимоотношений таможни и бизнеса, причем таким образом, чтобы это заметили на уровне Всемирного банка и чтобы письменный отчет улучшений был представлен в виде высокого места в рейтинге.

Кроме того, в настоящее время, Евразийской Экономической комиссией принят ряд решений, способствующих совершенствованию таможенного декларирования товаров, упрощению таможенных формальностей, сокращению количества используемых таможенных доку-

³² Поленина С.В., Сидорова Е.В. Еще раз о социальном праве (социально-юридическая тетрадь) (СЮРТЕ). Актуальные проблемы социальной направленности цивилистики и смежных областей юриспруденции: Сб. науч. тр. / под ред. Н.Н. Тарусиной. Ярославль., 2011) // Современное право. 2012. № 2. С. 141-143.

³³ Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 09.01.2006. № 2. т. 260.

³⁴ Сидоров В.Н. Международно-правовое регулирование трудовой миграции. В кн.: Международное частное право: учебник / под общ. ред. Г.В. Петровой. – М.: Изд-во «Юрайт», 2014. - С. 680 -689.

ментов. Введено обязательное предварительное информирование в отношении товаров, ввозимых автомобильным транспортом, а с 1 октября 2014 года аналогичный порядок вводится и для товаров, ввозимых по железной дороге³⁵.

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68³⁶ одобрены Основные направления развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности, реализация которых направлена на упрощение условий осуществления внешнеэкономической деятельности для представителей всех заинтересованных коммерческих субъектов хозяйствования, представление ими сведений для проведения государственных процедур в режиме реального времени без привязки к режиму работы государственных органов и исключение представления дублирующих документов и сведений для различных государственных органов, которые отвечают за внешнеэкономическую деятельность³⁷.

Евразийская Экономическая комиссия и таможенные органы стран-участник Евразийского Экономического союза предпринимают усилия по ускорению прохождения товаров и транспортных средств, в том числе с применением современных технических средств таможенного контроля, и увеличению пропускной способности пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского Экономического союза.

В настоящее время Евразийская Экономическая комиссия, с учетом требований Всемирной Торговой организации осуществляет ведение и актуализацию реестров участников внешнеэкономической деятельности, перечней мест прибытия и мест убытия товаров с таможенной территории Евразийского Экономического союза, а также информационно-справочный перечень пунктов пропуска через внешнюю границу Евразийского Экономического союза.

³⁵ Решение № 74 Коллегии Евразийской экономической комиссии "О проекте Решения Совета Евразийской экономической комиссии «О проекте Решения Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных ориентирах макроэкономической политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства на 2014 - 2015 годы» (Вместе с «Докладом об итогах и перспективах социально-экономического развития и предпринимаемых мерах», «Отчетом о результатах реализации на 2013 - 2014 годы», проектом «Основных ориентиров»). Принято в г. Москве 13.05.2014.

³⁶ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 № 68 «Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности».

³⁷ Тересита Р.У.Б., Сидорова Е.В. О мере разумности в конституционном праве // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 8. С. 59-63.

Ведут активную деятельность вновь сформированные рабочие группы по совершенствованию таможенного законодательства и созданные при них экспертные группы в части подготовки и последующего согласования проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, в состав которых вошли представители государственных органов государств - членов Евразийского Экономического союза, сотрудники Евразийской Экономической комиссии, а также отдельные представители бизнес-сообщества. При подготовке проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза помимо необходимости согласования его терминологии и норм с положениями и понятийным аппаратом Договора о Евразийском экономическом союзе³⁸, а также имплементации в него положений порядка 15 международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения в рамках участия России во Всемирной Торговой организации, решаются и иные задачи, такие как:

- совершенствование, модернизация таможенного администрирования с учетом современного уровня развития информационных технологий;

- сокращение российского таможенного сегмента таможенного регулирования;

- учет положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств - членов Евразийского Экономического союза в рамках участия Российской Федерации во Всемирной Торговой организации³⁹, в том числе Соглашения по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 года⁴⁰.

Проводятся работы по определению и вводу в действие норм об использовании в таможенных целях на всей территории Евразийского Экономического союза и Единого Экономического пространства уни-

³⁸ Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 23.12.2014).

³⁹ Федеральный закон от 03.11.2010 № 279-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года» // Собрание законодательства РФ. 08.11.2010. № 45. Ст. 5744.

⁴⁰ Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли: Деловое руководство для развивающихся стран Женева: МТЦ, ноябрь 2013 г., 30 с. (Методическое пособие).

кального идентификационного таможенного номера для идентификации участников внешнеэкономической деятельности⁴¹.

Развивается международное сотрудничество⁴² и информационное взаимодействие в таможенной сфере с таможенными службами Беларуси, Казахстана и России, а также государств, заявивших о желании присоединиться к Евразийскому Экономическому союзу, и других стран, в том числе, Китая. Развивается также информационное взаимодействие таможенных органов и органов, осуществляющих государственный контроль на таможенной границе Союза⁴³.

Таким образом, следует признать, что в целом таможенное законодательство Евразийского Экономического союза основано на нормах международного права и рекомендациях, разработанных в рамках функционирования Всемирной таможенной организации⁴⁴. Так, платформой для разработки Таможенного кодекса Евразийского Экономического союза стала Международная (Киотская) конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур⁴⁵. Однако состоявшееся членство России во Всемирной Торговой организации предполагает исполнение договоренностей, необязательных для Белоруссии и Казахстана, которые членами Всемирной Торговой организации не являются⁴⁶. В данной связи неизбежные дальнейшие изменения и реформирование таможенного законодательства и принимаемых в соответствии с ним иных законодательных актов должны соответствовать как правилам Евразийского Экономического союза, так и обязательствам России перед Всемирной Торговой организацией.

⁴¹ Сидорова Е.В. Исследование тенденций развития базовых и комплексных отраслей права и законодательства на 2016 год // Современное право. – 2016. - № 8. С. 5-9.

⁴² Сидоров В.Н. Международно-правовое регулирование трудовой миграции. В кн.: Международное частное право. В 2 т. Т. 2: учебник / под общ. ред. Г.В. Петровой. – М.: Изд-во «Юрайт», 2016. - С. 292-300.

⁴³ Reseña. Derecho aduanero de Sidorov Victor Nikiforovich, Moscú, Iurait, 2014 / Elena Victorovna Sidorova // Ciencia Jurídica. – 2014. - № 5. – P. 147 – 148.

⁴⁴ Сидорова Е.В. Правовое регулирование ограничения рекламы пищевых продуктов и не алкогольных напитков в Мексике // Международное публичное и частное право. – 2016. № 5. С. 40-44.

⁴⁵ Федеральный закон от 3 ноября 2010 г. № 279-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года» // СЗ РФ. 2010. № 45. Ст. 5774.

⁴⁶ Сидоров В.Н. Международные договоры об иностранных инвестициях с участием Российской Федерации. В кн.: Международное частное право. В 2 т. Т. 1 : учебник / под общ. ред. Г.В. Петровой. – М.: Изд-во «Юрайт», 2015. - С. 204-219.