



Московский
государственный
университет
имени М. В. Ломоносова

 **35**
Кафедра
предпринимательского права
Юридического факультета

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО РОССИИ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ



**Научная школа
предпринимательского
права МГУ**

Монография

*Ответственные редакторы
д.ю.н., профессор Е.П. Губин,
д.ю.н., профессор Ю.С. Харитонова*

УДК 347.7
ББК 67.404
П71

Авторский коллектив:

Гл. 1 — д.ю.н., профессор Губин Е.П.; гл. 2 — д.ю.н., профессор Вайпан В.А.; гл. 3 — д.ю.н., профессор Шиткина И.С.; гл. 4 — к.ю.н. Копылов Д.Г.; гл. 5 — д.ю.н., профессор Карелина С.А.; гл. 6 — к.ю.н., доцент Паращук С.А.; гл. 7 — к.ю.н., доцент Молотников А.Е.; гл. 8 — к.ю.н., доцент Кичик К.В.; гл. 9 — к.ю.н., доцент Лаутс Е.Б.; гл. 10 — д.ю.н., профессор Харитонова Ю.С.; гл. 11 — д.ю.н., профессор Белицкая А.В.; гл. 12 — к.ю.н., доцент Афанасьева Е.Г., гл. 13 — д.ю.н., доцент Фролов И.В.; гл. 14 — к.ю.н., доцент Лахно П.Г.

Редакционный совет: д.ю.н., профессор Карелина С.А., к.ю.н., доцент Лахно П.Г., к.ю.н., доцент Паращук С.А., д.ю.н., профессор Харитонова Ю.С., д.ю.н., профессор Шиткина И.С.

Рецензенты:

Кулаков В.В. — д.ю.н., профессор, ректор Российского государственного университета правосудия

Белых В.С. — д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского права Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева, Заслуженный деятель науки Российской Федерации

П71 **Предпринимательское право России: взгляд в будущее:** научная школа предпринимательского права МГУ: монография / отв. ред. Е.П. Губин, Ю.С. Харитонова; МГУ имени М.В. Ломоносова. — М.: Юстицинформ, 2024. — 520 с.

ISBN 978-5-7205-2060-1

В монографии освещается актуальная проблематика правового регулирования экономической, предпринимательской деятельности. С глубоких научных позиций раскрываются вопросы общей теории предпринимательского права, корпоративного, конкурентного, банковского, цифрового права, проблемы института несостоятельности (банкротства), правового регулирования инвестиционной деятельности, вопросы применения права интеллектуальной собственности и другие.

Издание рассчитано на представителей научно-педагогического сообщества, государственных органов, судей, адвокатов, других практикующих специалистов, студентов и аспирантов высших юридических учебных заведений, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами правового регулирования экономической, предпринимательской деятельности.

Ключевые слова: предпринимательское право, корпоративное право, конкурентное право, банковское право, цифровое право, предпринимательская деятельность, инвестиционная деятельность, интеллектуальная собственность, несостоятельность, банкротство.

УДК 347.7
ББК 67.404

ISBN 978-5-7205-2060-1

© ООО «Юстицинформ», 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сведения об авторах	8
Предисловие	33
Глава 1. Экономическая и социальная функции предпринимательского права	35
Глава 2. Источники предпринимательского права и создание новой регуляторной среды для цифровой экономики	63
Глава 3. Искусственный интеллект и корпоративное управление: правовые проблемы	145
Глава 4. Приобретение публичным обществом собственных акций на организованных торгах	170
Глава 5. Номинальный директор, бенефициар и выгодоприобретатель: соотношение понятий в контексте института несостоятельности (банкротства)	199
Глава 6. Правовое регулирование конкуренции и монополии в российском правовом порядке	239
Глава 7. Финансовый регулятор и препятствия его успешной деятельности	286
Глава 8. Возмездность и безвозмездность государственного (муниципального) контракта	293
Глава 9. Задачи, направления и понятие системы антикризисного регулирования рынка банковских услуг: правовые основы.	321

Глава 10. Концепция развития законодательства о цифровой экономике в России: оценка и перспективы	345
Глава 11. Векторы развития инвестиционного права России в современных условиях	373
Глава 12. Право интеллектуальной собственности в современной экономической, социальной и политической реальности — наблюдения, констатации, прогнозы.	424
Глава 13. Подходы к системе публично-фискальных обязательств как особой категории обязательств субъектов предпринимательской деятельности	448
Глава 14. 35 лет вместе с кафедрой: личный взгляд	471

Глава 1.

Экономическая и социальная функции предпринимательского права

В процессе изучения общественных отношений, в том числе экономических, применяются различные методы исследования. Одним из важнейших является функциональный метод, который, несмотря на его значимость и признание, применяется тем не менее достаточно редко¹.

Предметом настоящего исследования являются вопросы экономической и социальной функций права, причем не права вообще, а предпринимательского (экономического) права. В отличие от общей теории права, в теории предпринимательского (экономического) права проблеме функций не уделяется должного внимания. Однако раскрытие понятия функция предпринимательского права есть раскрытие сущности предпринимательского права, что составляет основу для проведения научных исследований, изучения учебного материала в целом.

В теории государства и права категории функция уделяется достаточно много внимания (функция государства, функция права)².

Общепризнанным является следующее определение функции: «Функция права в ее классическом понимании представляет собой единство двух моментов: а) роли (назначения) права в обществе; б) основных направлений его воздействия на общественные отношения»³.

Функция есть проявление сущности того или иного явления, это проявление свойства явления.

¹ Например: *Ефимов А.В.* Функциональный подход к конструированию норм гражданского и предпринимательского права // Государство и право. 2022. № 6.

² *Радько Т.Н.* Теория функций права. М., 2015; *Рыбаков В.А.* Теория функций гражданского права (методологические и воспитательные аспекты). М., 2015; *Чернявский А.Г.* Государственная деятельность и экономическая функция права. Философско-правовое исследование. М., 2022.

³ *Радько Т.Н.* Понятие и виды функций социалистического права // Вопросы теории государства и права. Саратов, 1971. Вып. 2 / под ред. М.И. Байтина и В.В. Борисова. С. 108.

Важнейшей характеристикой функции, ее сущностью, является то, что она всегда выражает определенное отношение одного явления к другому, зависимость и взаимосвязь между ними (например, права и общественных отношений; предпринимательского права и экономики, экономических отношений и т.д.).

Роль (назначение) того или иного явления обусловлена наличием связей, отношений этого явления с иными явлениями объективной реальности. Аналогичный вывод можно сделать и применительно к направлению воздействия функции на общественные отношения.

Функция — это всегда выражение связей, зависимостей, применительно к нашей теме — права и экономики.

Важно подчеркнуть, что функция права представляет собой не что иное, как деятельность права, которая реализуется через деятельность субъектов права.

Функция права — самая широкая категория для изучения, познания права, однако именно это понятие предопределяет содержание и виды функций различных иных правовых явлений, таких как отрасль права, правовой институт, законодательства, нормы права и т.д.

Функции права предопределяют содержание правовых явлений, в том числе и отраслей права, например, предпринимательского.

Одной из основных функций права является экономическая функция, как направленная на решение важнейших социально-значимых задач любого общества — экономических задач.

Экономическая функция права охватывает такие направления воздействия, как отношения на рынке товаров, работ и услуг, реальный сектор экономики, в том числе энергетический рынок, финансовый рынок, рынок банковских услуг, инвестиционный рынок, рынок инноваций и т.д.

Регулирование как составная часть правового воздействия на экономические отношения предполагает

создание особого правового механизма, сочетающего частноправовые и публично-правовые средства, направленного на достижения сформулированных в политике государства социально значимых целей и задач, закрепленных в программных документах.

Конечно, экономическая функция имманентно присуща предпринимательскому праву, что не исключает ее наличия применительно к экологическому, земельному праву, гражданскому и налоговому праву и т.д.

Следует подчеркнуть, что на каждом историческом этапе развития экономики экономическая функция отражает особенности развития экономики того или иного государства в определенный период времени.

Право воздействует на экономику, реализуя свою экономическую функцию, откликаясь на потребности и задачи конкретного состояния экономики.

Современное экономическое развитие России характеризуется особенностями развития, вызванными влиянием незаконных экономических и иных санкций по отношению к Российскому государству и ее экономике, что предполагает принятие Российским государством мер экономического и правового воздействия, направленного на обеспечение устойчивого и стабильного развития экономики, реализацию экономической функции государства и права.

Санкции и меры экономического и правового обеспечения устойчивого и стабильного развития российской экономики.

Понятие санкций. Само по себе понятие санкции имеет многозначный характер: это некое разрешение, утверждение; это мера воздействия, применяемая к правонарушителю; в международном праве — меры воздействия, применяемые к государству при нарушении международных обязательств⁴. Однако общего понятия

⁴ Подробнее см.: Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере экономики в условиях международных экономических санкций / под общ. ред. А.В. Паламарчука. М., 2019. С. 294—314.

санкций в рассматриваемом контексте в российском законодательстве мы не найдем. В доктрине экономические санкции определяются как ответные меры против правонарушителя, осуществляемые путем воздействия на экономические связи с ним⁵.

Как известно, действие порождает противодействие — контрсанкции.

Правовой основой применения контрсанкций, с позиции российского права, является Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах»⁶. При этом специальные экономические меры (контрсанкции) и принудительные меры, предусмотренные законом, — близкие, но не равнозначные понятия.

Специальные экономические меры применяются в случаях возникновения совокупности обстоятельств, требующих безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства или его органов и должностных лиц, представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации и (или) нарушающие права и свободы ее граждан.

Принудительные меры применяются для выполнения резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ст. 1 ФЗ-281 от 30.12.2006). Принудительные меры устанавливаются Советом Безопасности ООН.

Специальные экономические меры названы в ст. 3 вышеназванного федерального закона, перечень их не является исчерпывающим. К ним, в частности, относятся всевозможного рода запреты: запрещение финансовых операций или установление ограничений на их осуществление; запрещение внешнеэкономических операций

⁵ *Маринич С. В.* Экономические санкции в международном праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1989. С. 12.

⁶ СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 14.

или ограничение на их осуществление; запрещение или ограничение захода в порты Российской Федерации судов и использования воздушного пространства Российской Федерации или отдельных его районов; установление ограничений на осуществление туристической деятельности и др.

Наибольший интерес представляют для нас не санкции, применяемые против нашей страны, не контрсанкции, а меры экономического и правового обеспечения устойчивого и стабильного развития экономики Российской Федерации.

Следует сразу определиться, что речь идет о мерах государственного воздействия, ибо понятно, что без государства обеспечить устойчивое и стабильное развитие экономики в кризисных условиях невозможно.

Основная задача государства — обеспечить правовую базу, основу для применения мер экономического и правового обеспечения устойчивости и стабильности.

Существует ли такая правовая база — да, существует. Она не кодифицирована, в должной мере не систематизирована, но она есть!

Можно ли говорить о санкционном (антисанкционном) законодательстве? Санкционном (антисанкционном) праве?⁷ Некоторые авторы считают, что такое право существует, другие отрицают правильность такого понятия. Представляется, что говорить о санкционном (антисанкционном) праве как отрасли или подотрасли права — оснований нет. Институт законодательства — санкционное (антисанкционное) право в настоящее время лишь формируется. Представляется, что его образование лишь дело времени. Такой правовой институт необходим, учитывая исторические тенденции применения санкций.

В рамках антисанкционного законодательства можно выделить акты федерального уровня, отметив

⁷ Иногда можно встретить утверждение о наличии ситуативного законодательства, ситуативного права.

важную роль наряду с федеральными законами Указов Президента РФ (однако об «указном законодательстве», как мне представляется, говорить не приходится); акты регионального уровня — нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (например, акты, которые принимает такой субъект Российской Федерации, как г. Москва⁸); ведомственные нормативные правовые акты — акты министерств, ведомств, Банка России; акты, касающиеся отдельных отраслей и подотраслей народного хозяйства (например, касающиеся сферы информационных технологий и др.).

При этом системе мер экономического обеспечения должна соответствовать система правовых мер (средств), опосредующих экономические меры, придающая последним соответствующую правовую форму: и это, прежде всего, система правовых актов, принимаемых уполномоченными органами государства.

Совсем недавно мы все думали только о пандемии, говорили о запретах, льготах, поощрениях и других мерах, направленных на стимулирование предпринимательской деятельности. Несмотря на то что многое было сделано, сложившегося института правовых норм, источников права, опосредующих меры экономического обеспечения, к сожалению, нет. Однако следует признать, что и таких мер санкционного воздействия на экономику России ранее не было.

Чем, на наш взгляд, характеризуется современная система мер экономического и правового обеспечения устойчивости и стабильности экономики в условиях санкций?

1. Предоставление максимума свободы предпринимательской и иной экономической деятельности предпринимателям и иным субъектам экономической

⁸ См., например: Постановление Правительства Москвы от 22 марта 2022 г. № 407 «О мерах экономической поддержки в условиях санкций и внесении изменений в правовые акты города Москвы» // СПС «КонсультантПлюс».

деятельности, а также предоставление дополнительных прав Правительству Российской Федерации, органам управления субъектов Российской Федерации и иным органам государственного управления в сфере экономики, освобождения бизнеса от контрольных проверок.

2. Установление в качестве основных мер (средств) обеспечения экономической устойчивости и стабильности — льгот и преимуществ субъектам хозяйственной деятельности: например, грантовая поддержка перспективных разработок отечественных решений в области информационных технологий; льготные кредиты по пониженной ставке процента для обеспечения текущей деятельности аккредитованных организаций и реализации новых проектов в сфере информационных технологий; установление налоговых льгот и преференций для аккредитованных организаций, получающих доходы от распространения (размещения) рекламы или оказания дополнительных услуг с использованием приложений и онлайн-сервисов этих организаций либо доходы, связанные с реализацией, установкой, тестированием и сопровождением отечественных решений в области информационных технологий и др. (см. Указ Президента РФ от 2 марта 2022 г. № 83⁹).
3. Установление запретов и ограничений: например, запрет на вывоз за пределы территории Российской Федерации и (или) ввоз на территорию Российской Федерации продукции и (или) сырья согласно перечням, определяемым Правительством Российской Федерации (например, лесоматериалы необработанные — см. постановление Правительства РФ от 9 марта 2022 г. № 313 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100»¹⁰).

⁹ СЗ РФ. 2022. № 10. Ст. 1468.

¹⁰ СЗ РФ. 2022. № 12. Ст. 1819.

4. Принятие мер экономического и правового характера на уровне регионов. Например, в постановлении Правительства Москвы от 22 марта 2022 г. № 407-ПП «О мерах экономической поддержки в условиях санкций и внесении изменений в правовые акты города Москвы» предусматриваются «отсрочка по плате арендных платежей за II квартал 2022 г. сроком до 31 декабря 2022 г. (включительно) по обращениям организаций и индивидуальных предпринимателей, арендующих объекты нежилого фонда, находящиеся в собственности города Москвы; отсрочка по оплате арендной платы за первый год срока аренды земельного участка в части уплаты арендных платежей за II квартал 2022 г. сроком на 6 месяцев» и другие меры¹¹.
5. Принятие как норм гражданского законодательства, так и норм иных отраслей права: трудового, корпоративного, административного, международного, финансового (см., например, Указ Президента РФ от 1 марта 2022 г. № 81¹², Указ Президента РФ от 18 марта 2022 г. № 126¹³), налогового, уголовного и др., причем, конечно же, законодатель принимает акты комплексные, в которых имеются нормы всех указанных отраслей или части из норм в совокупности.
6. Цифровизация отношений в сфере экономики, что повышает ее эффективность и удовлетворение задач, стоящих перед государством и обществом.

Рассмотрим отдельные меры правового и экономического обеспечения устойчивого развития российской экономики, предусмотренные законодательством, а также меры, которые только предполагается принять в ближайшем будущем.

¹¹ Вестник Москвы. 2022. № 18.

¹² СЗ РФ. 2022. № 10. Ст. 1466.

¹³ СЗ РФ. 2022. № 12. Ст. 1808.

I. Мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами (постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. № 497). Сегодня это средство уже не является актуальным, но в качестве инструмента оперативного воздействия в кризисных ситуациях в экономике он должен быть сохранено.

Следует иметь в виду, что мораторий — это инструмент, применяемый не только при банкротстве, но и в других случаях, например, мораторий на взыскание пеней за просрочку оплаты коммунальных услуг, мораторий на налоговые проверки и др.¹⁴

II. Отмена плановых и внеплановых проверок (за некоторыми исключениями).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до конца года все плановые контрольные проверки отменяются за исключением тех, которые установлены указанным постановлением Правительства РФ¹⁵. Основная сложность реализации рассматриваемых мер экономического обеспечения устойчивого и стабильного развития экономики заключается в сочетании, с одной стороны, запретов на проведения проверок, с другой стороны, проведения необходимы действий, направленных на решение задач обеспечения стабильности. Так, перед государством стоит задача обеспечить стабильность цен на продовольственном рынке и рынке лекарственных препаратов.

Однако добиться этой стабильности без проведения проверок невозможно.

Как обеспечить поступление налогов в бюджет, если торговля уходит от использования кассовых аппаратов,

¹⁴ Подробнее см.: *Габов А.В.* Мораторий в российском гражданском праве: природа, особенности применения и перспективы развития регулирования // Государство и право. 2022. № 4, 5.

¹⁵ СЗ РФ. 2022. № 11. Ст. 1715.

выдачи чеков, переходя на расчеты исключительно за наличный расчет, если проверки запрещены?

В перспективе предполагается перейти к использованию риск-ориентированного подхода при проведении контрольных мероприятий.

III. Большинство иностранных собственников приняли решение уйти и прекратить работу. Как быть, что делать? Есть ли какой-то волшебный рецепт решения возникшей проблемы?

Нужно сразу сказать — единого, одного подхода найти невозможно. Применительно к каждой отдельной ситуации надо искать свое решение.

На первоначальном этапе прозвучали предложения по национализации таких предприятий, но, видимо, те, кто предлагал национализировать их, не очень хорошо представляют, что это такое.

В Конституции Российской Федерации (ст. 35) не используется понятие «национализация», однако предусматривается возможность принудительного отчуждения имущества для государственных нужд.

В ч. 3 п. 2 ст. 235 ГК РФ дается понятие национализации как «обращения в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц», при этом устанавливается, что она производится на основании закона.

Закон до сих пор не принят, хотя разработано несколько законопроектов о национализации. Политическая недалёковидность, стремление сохранить все, как есть, боязнь потерять то, что есть, — вот причина невозможности использовать такое средство экономического регулирования со стороны государства, как национализация, а ведь в так называемых странах развитого правопорядка национализация не такое и редкое явление: в Великобритании в период правления Маргарет Тэтчер национализировали крупнейшие отрасли промышленности: угольную, аэрокосмическую, транспортную и другие (и не один раз).

Для анализа было бы интересным изучить, например, закон Баварии «Об изъятии, подлежащем компенсации».

Применительно к рассматриваемой нами ситуации, в части, касающейся национализации, необходимо иметь в виду обстоятельства, связанные с иностранной ответственностью, которая может национализироваться в особом порядке, учитывая российское законодательство об иностранных инвестициях и международно-правовые акты, в том числе договоры Российской Федерации с иностранными государствами.

В соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» имущество иностранного инвестора или коммерческой организации с иностранными инвестициями не подлежат принудительному изъятию, в том числе национализации, за исключением случаев и по основаниям, которые установлены федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Более реальной представляется такая экономическая мера, как внешнее управление¹⁶. Законопроект о внешнем управлении внесен рядом депутатов в Государственную Думу¹⁷.

Возможны и иные меры, минимизирующие недобросовестные действия иностранных инвесторов из недружественных государств.

IV. Импортозамещение. Из аптечной сети пропали некоторые импортные лекарственные жизненно важные средства. Какие инструменты необходимо применить для решения этой острой социальной задачи: импортозамещение.

¹⁶ Указ Президента РФ от 25 апреля 2023 г. № 302 «О временном управлении некоторым имуществом» // СЗ РФ. 2023. № 18. Ст. 3290.

¹⁷ Законопроект № 104796-8 «О внешней администрации по управлению организацией» // URL: <https://sozd.duma.gov.ru>.

Надо заметить, что импортозамещение было предметом внимания государства не только после введения незаконных экономических санкций, но и в период существования СССР, однако именно сейчас эта политика принесла успех: собственные газовые турбины, авиационные двигатели, станки, лекарства и т.д.

Импортозамещение — это один из инструментов обеспечения суверенитета российской экономики.

Так, в 2015 г. был введен запрет на допуск иностранного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для закупок в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд¹⁸. В настоящее время установлен запрет на покупку программного обеспечения иностранного происхождения, услуги, связанные с таким программным обеспечением, для объектов критической информационной инфраструктуры, а с 01.01.2025 налагается запрет даже на использование такого программного обеспечения¹⁹.

Главный инструмент для решения проблем импортозамещения — это предоставление субъектам экономики преференций, а не запреты для иностранных производителей.

V. Особое внимание при этом уделяется инновациям, производству инновационной продукции как основе суверенитета страны и ее экономики. Некоторое время тому назад был разработан проект закона «О технологической политике в Российской Федерации», отличающийся включением в текст проекта закона множества экономических и технических терминов; реализуется идея создания и достижения положительных результатов

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2015. № 47. Ст. 6600.

¹⁹ Указ Президента РФ от 30 марта 2022 г. № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2042.

в деятельности Инновационных научно образовательных комплексов, в том числе «МГУ — Воробьевы горы».

Государственно-частное партнерство также стало основой развития российской экономикой.

Все перечисленные и другие инструменты устойчивой и стабильной российской экономики обеспечены надлежащими правовыми нормами.

VI. Параллельный импорт. Уже давно идет дискуссия о возможности введения параллельного импорта в России. Позиция судебной власти не была постоянной. Даже Конституционный Суд РФ высказывался по этому вопросу, считая параллельный импорт возможным при определенных условиях²⁰. Однако ГК РФ (п. 6 ст. 1359, ст. 1487) исходил из необходимости защиты прав интеллектуальной собственности, права на товарный знак.

Представляется, что товар, выпущенный правообладателем в оборот за границей на законных основаниях, может быть ввезен на территорию Российской Федерации и свободно реализован потребителям, чьи права и интересы являются преобладающими, создавая при этом необходимую конкурентную среду на рынке.

Потребовался кризис для того, чтобы наконец-то решить эту проблему.

Постановлением Правительства РФ «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средствах индивидуализации, которыми такие товары маркированы» от 29 марта 2022 г. № 506²¹ Минпромторгу РФ было предоставлено право по предложениям федеральных органов исполнительной власти

²⁰ Информация Конституционно-правовая защита предпринимательства: актуальные аспекты (на основе решений Конституционного Суда Российской Федерации от 17.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

²¹ СЗ РФ. 2022. № 14. Ст. 2286.

утверждать перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются подпункт 6 статьи 1359 и статьи 1487 ГК РФ при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия²². По информации Минпромторга такая возможность будет касаться только тех брендов, которые прекратили или приостановили работу в РФ, а не всех брендов. Список товаров, которые можно ввозить по параллельному импорту, составлен Минпромторгом.

В настоящей работе рассмотрены не все меры правового и экономического обеспечения устойчивого и стабильного развития российской экономики. Понятно, что они носят межотраслевой и междисциплинарный характер. Требуется специальное изучение рассмотренных дополнительных мер уголовно-правового характера, особенности применения соответствующих мер в реальном секторе экономики, в финансовом секторе, в отдельных территориях нашей страны, в том числе в Арктике, и др.

Каждая из мер экономического и правового обеспечения устойчивого и стабильного развития российской экономики в условиях санкций является элементом общей системы мер государственного регулирования. Отношения, связанные с применением рассматриваемых мер, опосредуются правом с учетом межотраслевого и междисциплинарного характера возникающих отношений.

Следует признать, что экономическая функция — вторична по отношению к социальной, поскольку экономика, экономические отношения есть отношения социальные. Кроме того, нельзя забывать ст. 7 Конституции РФ, в которой наше государство провозглашается как государство социальное²³.

²² Там же.

²³ Губин Е.П. Предпринимательское право как инструмент решения социальных задач современного общества (социальная функция предпринимательского права) // Предпринимательское право. 2023. № 3.

В последнее время в юриспруденции уделяется много внимания вопросам социализации права, социальной справедливости, как важным элементам, составляющим социальную функцию права²⁴.

Социальная функция имманентно свойственна праву в целом как явлению социальному.

Социальный характер предпринимательского права предопределяется социальным характером предпринимательской деятельности, предпринимательства, что неоднократно подчеркивал профессор А.Г. Быков, при этом он обоснованно считал, что социальное государство не только имеет право, но и обязано возложить на предпринимательство выполнение социальной функции и решение социальных задач²⁵. Однако прежде всего само государство обязано реализовывать эту функцию, что находит закрепление в ряде нормативных правовых актах, например, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»²⁶.

Как совершенно верно отмечает Я.С. Гришина, предпринимательская деятельность — это деятельность экономическая, и раскрыть ее особенности можно только через экономические категории, характеризующие товарное производство и рыночную экономику²⁷.

Социальная функция тесно связана с экономической функцией и экономизацией права, экологической

²⁴ См., например: *Вайпан В.А.* Реализация принципа социальной справедливости в правовом регулировании предпринимательской деятельности. М., 2020. С 119; *Вайпан В.А.* Теория справедливости: право и экономика. М., 2017; *Мальцев Г.В.* Социальные основания права. М., 2016.

²⁵ *Быков А.Г.* О содержании курса предпринимательского права и принципах его построения // Предпринимательское право в рыночной экономике. М., 2004. С. 61.

²⁶ СЗ РФ. 2012. № 19. Ст. 2334.

²⁷ *Гришина Я.С.* О правовом механизме социального предпринимательства в свете реализации идей А.Г. Быкова о социальном характере предпринимательской деятельности // Право и бизнес в России и за рубежом. Приложение к журналу «Предпринимательское право». 2013. № 3. С. 3.

функцией и экологизацией права и другими направлениями предпринимательства и предпринимательского права.

Экономическая функция предпринимательского права направлена на решение социальных задач, поскольку главное, применительно ко всем сферам жизни нашего общества, — это благополучие граждан, социальная защищенность и обеспечение нормальных условий существования²⁸.

Экономика тесно связана с правом, наиболее тесной является связь с предпринимательским правом, поскольку предпринимательство есть форма функционирования экономики, опосредуемая нормами предпринимательского права.

Социальная функция предпринимательского права — это его направленность на удовлетворение потребностей граждан, организаций и общества, в том числе предпринимателей. Она насквозь пронизывает все нормативные правовые акты, нормы предпринимательского права, касающиеся конкуренции, банкротства, публичных закупок, государственного регулирования и других сфер экономики.

С позиции законодательства социальная функция государства и права закреплена в ч. 1 ст. 7, ст. 75.1, п. 1 ст. 114 и других нормах Конституции Российской Федерации.

Особо следует отметить то, что положение о социальном характере Российской Федерации, закрепленное в статье 7 Конституции РФ, содержится в Главе 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя». С учетом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года, ст. 75.1 Конституции РФ устанавливает: «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны

²⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 16 декабря 1997 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 20 апреля 1996 года» // СПС «КонсультантПлюс».

и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируется защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность».

Н.В. Колотова отмечает: «Внесение в Конституцию РФ поправок социального характера касается как установления принципов социальной политики (повышения благосостояния граждан, уважения человека труда, социального партнерства, социальной солидарности и др.), так и уточнения и конкретизации социальных норм (адресность социальной поддержки, индексация социальных выплат, гарантии минимального размера оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по стране и т.д.). Включение в конституционный текст этих новелл, содержащихся в ч. 5, 6, 7 ст. 75 и ст. 75.1., отчасти в п. «в» «в1», «в2», «е1», «е4», ч. 1 ст. 114, отвечает объективному процессу социализации конституций, который проходит во всем мире»²⁹.

Особое значение имеет предпринимательское законодательство с точки зрения реализации социальной функции в периоды кризисных явлений в экономике и обществе, пример тому — антикризисное законодательство 2014 года, так называемое ковидное законодательство, в части, касающейся экономики, — «мобилизационное законодательство» 2022—2024 года.

Так, например, в рамках основных мер поддержки бизнеса и граждан в связи с частичной мобилизацией в РФ предусмотрены налоговые преференции, кредитные каникулы для организаций, ограничение проверок и контроля, меры поддержки, связанные

²⁹ Колотова Н.В. Конституционные новеллы социального характера и перспективы развития законодательства // Труды Института государства и права РАН. 2021. Т. 16. № 2. С. 46.

с лицензированием, другими разрешительными процедурами, меры поддержки в отдельных отраслях народного хозяйства. Отдельно предусмотрены меры поддержки для индивидуальных предпринимателей, физических лиц без статуса индивидуальных предпринимателей. Главное, что обеспечивает достижение в непростой исторический период поставленных перед обществом и бизнесом социальных целей, — это предоставление предпринимателям большей свободы экономической деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 20 октября 2022 г. № 1874 «О мерах поддержки мобилизованных лиц» для организаций, в которых мобилизованное лицо одновременно является единственным учредителем (участником) и единоличным исполнительным органом, приостанавливается проведение и назначение налоговыми органами проверок соблюдения валютного законодательства⁵⁰. Приостановление действует во время службы руководителя и до 28-го числа включительно третьего месяца, следующего за месяцем окончания мобилизации или увольнения со службы по основаниям, установленным Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647⁵¹.

Особо выделяется социальная поддержка физических лиц, в том числе и предпринимателей: медпомощь, реабилитация, поддержка арендаторов и т.д.

Рассматривая сущность социального предпринимательства, исследователи отмечают, что «социальное предпринимательство есть разновидность предпринимательской деятельности, которая наряду с целями систематического получения прибыли подчинена также задачам достижения общественно полезного результата; отвечает нормативно установленным критериям такой деятельности, а потому пользуется

⁵⁰ СЗ РФ. 2022. № 43. Ст. 7428.

⁵¹ СЗ РФ. 2022. № 39. Ст. 6590.

определенными льготами со стороны государства или муниципалитетов»³².

Хотелось бы обратить внимание на то, что в приведенной выше цитате автор, С. С. Занковский, широко видит цели предпринимательства — это не только систематическое получение прибыли, но и достижение общественно полезного результата, т.е. одновременно и решение социальных задач.

Предпринимательская деятельность как вид экономической деятельности, и предпринимательское право (экономическое, хозяйственное право) как правовая форма предпринимательства не только находят выражение и закрепление в социальном предпринимательстве, но и в целом выполняют социальную функцию.

Хотелось бы подчеркнуть, что содержание социальной функции предпринимательского права шире содержания понятия социального предпринимательства. Социальное предпринимательство — это лишь одна из форм реализации социальной функции права вообще и предпринимательского права, в частности.

Следует поддержать вывод С. С. Занковского о том, что субъектами социального предпринимательства должны признаваться не только субъекты малого и среднего предпринимательства, но и иные субъекты права, за исключением унитарных предприятий (однако представляется, что в ряде случаев и они подлежат стимулированию при решении определенных социальных задач).

Говоря о закреплении социальной функции в предпринимательском законодательстве, следует отметить, что в системе законодательства о предпринимательской деятельности отсутствует какой-либо единый акт, направленный на такое закрепление, реализацию социальной функции: представляется, что это сделать невозможно, в то время как разработка и принятие федерального

³² Занковский С. С. Понятие и правовое регулирование социального предпринимательства // Предпринимательское право. 2020. № 4. С. 5.

закона о социальном предпринимательстве вполне возможна. По крайней мере зарубежный опыт об этом свидетельствует — отдельные законодательные акты, регулирующие социальное предпринимательство, приняты в Великобритании, Южной Корее и других странах.

Если обратиться к статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — *ГК РФ*), в которой дается определение предпринимательской деятельности, то можно однозначно утверждать, что предпринимательская деятельность, предпринимательство, предпринимательское право и законодательство с позиции *ГК РФ* не содержат, не выражают и не закрепляют социальную функцию, что никакого социального предпринимательства нет, и все, что не приносит прибыль, — благотворительность. Об этом говорит и С.С. Занковский в указанной выше статье.

Строго говоря, анализируя определение предпринимательской деятельности, закрепленное в *ГК РФ*, можно сделать вывод о том, что единственная направленность (функция) деятельности предпринимателя — это получение прибыли. Представляется, что это не основная функция предпринимательства.

Цель и функция предпринимательской деятельности и, следовательно, опосредующего предпринимательскую деятельность предпринимательского права, исходя из Конституции Российской Федерации, политики российского государства, заключается в удовлетворении потребностей граждан, организаций, общества, в том числе предпринимателей — в решении социальных задач.

Следовательно, это и есть основная функция предпринимательского права, предпринимательского законодательства.

Способы систематического получения прибыли, с точки зрения *ГК РФ*, определены в ст. 2: прибыль получается от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Но это чисто

гражданско-правовой, частноправовой подход, о котором говорил профессор А.Г. Быков в своих известных статьях³³.

Следует прийти к выводу о том, что реализация социальной функции происходит не только перечисленными выше способами, но и с помощью иных инструментов, средств, возможностей права.

Требуется внесение изменений в определение предпринимательской деятельности путем включения в него указания на такой существенный признак предпринимательства, как направленность на решение социальных задач граждан, организаций, общества, в том числе предпринимателей.

Все законодательство о предпринимательской деятельности должно анализироваться, оцениваться прежде всего с точки зрения реализации социальной функции предпринимательского права.

Исследование социальной функции предпринимательского права находит выражение в научной сфере в трудах В.А. Вайпан³⁴, Я.С. Гришина³⁵, А.В. Баркова³⁶, Г.Ф. Ручкиной³⁷ и других авторов. Однако в целом внима-

³³ *Быков А.Г.* О содержании курса предпринимательского права и принципах его построения // Предпринимательское право в рыночной экономике: сборник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. М., 2004. С. 57—84; *Быков А.Г.* Предпринимательское право: проблемы формирования и развития // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1993. С. 3—10.

³⁴ *Вайпан В.А.* Реализация принципа социальной справедливости в правовом регулировании предпринимательской деятельности. М., 2020; *Вайпан В.А.* Теория справедливости: право и экономика. М., 2017.

³⁵ *Гришина Я.С.* Механизм взаимодействия частных и публичных правовых средств обеспечения социально-имущественных потребностей в условиях моделирования юридической конструкции социального предпринимательства. Саратов, 2014.

³⁶ *Барков А.В.* Творческое развитие идеи А.Г. Быкова о социальном предназначении предпринимательства в концепции правового регулирования рынка социальных услуг // Предпринимательское право. 2013. № 3.

³⁷ *Ручкина Г.Ф.* Социальное обслуживание населения в Российской Федерации: совершенствование правового регулирования: монография / коллектив авторов. М., 2017.