

В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ БАКАЛАВРИАТА,
СПЕЦИАЛИТЕТА И МАГИСТРАТУРЫ

2-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебного пособия для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по социально-экономическим направлениям*

**Книга доступна в электронной библиотеке biblio-online.ru,
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

Москва ■ Юрайт ■ 2019

УДК 342(075.8)
ББК 67.4я73
Г52

Авторы:

Гладких Виктор Иванович — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Института права и управления Московского государственного педагогического университета, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин юридического факультета Международного юридического института, заслуженный юрист Российской Федерации;

Алиев Вагиф Музафарович — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Института права и управления Московского городского педагогического университета, профессор кафедры публичного права и правового обеспечения управления Государственного университета управления (г. Москва);

Степанов-Егиянц Владимир Георгиевич — доцент, доктор юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Рецензенты:

Ларичев В. Д. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России;

Сбирунов П. Н. — доктор юридических наук, старший научный сотрудник, профессор кафедры гражданского и арбитражного процесса Департамента международного и частного права Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры уголовного права и процесса Института государственного управления и права Государственного университета управления.

Гладких, В. И.

Г52 Противодействие коррупции на государственной службе : учеб. пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / В. И. Гладких, В. М. Алиев, В. Г. Степанов-Егиянц. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 207 с. — (Серия : Бакалавр. Специалист. Магистр).

ISBN 978-5-534-09787-0

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018—2020 годы» Правительству Российской Федерации предложено обеспечить проведение ежегодного повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

В данном пособии представлен комплекс нормативно-правовых и учебно-методических материалов, которые могут быть использованы при организации повышения квалификации федеральных государственных служащих.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов высших учебных заведений, обучающихся по социально-экономическим направлениям.

УДК 342(075.8)
ББК 67.4я73



Delphi Law Company

Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

© Гладких В. И., Алиев В. М., Степанов-Егиянц В. Г., 2014

© Гладких В. И., Алиев В. М., Степанов-Егиянц В. Г., 2019, с изменениями

© ООО «Издательство Юрайт», 2019

ISBN 978-5-534-09787-0

Содержание

Принятые сокращения.....	7
Учебный план повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих	8
Учебно-тематический план повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих	9
Учебная программа повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих «Противодействие коррупции на государственной службе».....	14
Методические рекомендации по использованию современных образовательных технологий для преподавателей	25
Методика проведения обучения слушателей с отрывом от государственной службы и с использованием дистанционных образовательных технологий	31
Особенности образовательного процесса с применением дистанционных образовательных технологий	32
Методика осуществления связи преподавателей учебного заведения со слушателями и обратной связи слушателей с преподавателями.....	32
Методика проведения тестирования.....	34
Содержание программы.....	36
Тема 1. Правовые основы противодействия коррупции на государственной службе	36
Лекция 1.1. Коррупция на государственной службе как социально-правовое явление	36
Лекция 1.2. Общая характеристика антикоррупционного законодательства	65
Практическое занятие 1.3. Антикоррупционное законодательство в общей системе права	92
Практическое занятие 1.4. Диагностика проблем и необходимых изменений в антикоррупционном законодательстве применительно к государственной службе	93
Тема 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции на государственной службе	93
Лекция 2.1. Декларирование доходов гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.....	93

Лекция 2.2. Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению.....	100
Лекция 2.3. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным деяниям.....	119
Лекция 2.4. Порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.....	123
Практическое занятие 2.5. Порядок представления сведений о доходе государственными служащими и членами их семей.....	136
Практическое занятие 2.6. Формирование навыков проверки достоверности и полноты представления сведений государственными служащими.....	136
Практическое занятие 2.7. Формы и методы уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям.....	137
Круглый стол 2.8. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям.....	138
Практическое занятие 2.9. Роль комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в противодействии коррупции на государственной службе.....	138
Деловая игра 2.10. Формы и способы урегулирования конфликта интересов на государственной службе.....	138
Тема 3. Социально-психологические и нравственно-этические механизмы противодействия коррупции на государственной службе.....	139
Лекция 3.1. Положения Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.....	139
Практическое занятие 3.2. Формы реализации положений и принципов Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.....	143
Круглый стол 3.3. Нормы этического и служебного поведения государственных служащих.....	143
Тема 4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.....	148

Лекция 4.1. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе мер антиторрупционного характера на государственной службе	148
Практическое занятие 4.2. Порядок производства антиторрупционной экспертизы	154
Круглый стол 4.3. Коррупциогенные законодательные факторы и их виды.....	154
Задачи.....	164
Приложение 1. Коррупция в органах государственной власти и ее предупреждение — анкетирование слушателей Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации	167
Приложение 2. Оценка коррупционных рисков и мониторинг антиторрупционных мероприятий в федеральном государственном органе	181
Приложение 3. Методические рекомендации по реализации профилактических мероприятий подразделениями кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений.....	182
Приложение П.1. Перечень основных обязательств, ограничений и запретов, налагаемых на федеральных государственных служащих	193
Приложение П.2. Отдельные административные процедуры в сфере противодействия коррупции.....	206

Принятые сокращения¹

1. Нормативные документы

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)

КАС РФ — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья — Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая — Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая — Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

2. Прочие

абз. — абзац (-ы)

ВВП — валовой внутренний продукт

гл. — глава (-ы)

ООН — Организация Объединенных наций

ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СМИ — средства массовой информации

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

¹ Наименования федеральных органов исполнительной власти сокращены в соответствии с Перечнем полных и сокращенных наименований федеральных органов исполнительной власти, утвержденным распоряжением Администрации Президента РФ № 943, Аппарата Правительства РФ № 788 от 16 июля 2008 г.

Учебный план повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих

Цель	Получение слушателями системных представлений об основах, сущности и методах создания антикоррупционных механизмов на государственной службе
Категория слушателей	Федеральные государственные гражданские служащие, замещающие должности категорий «руководители»
Срок обучения	72 часа
Режим занятий	8 часов в день с отрывом от государственной службы

№ п/п	Наименование тем и лекций (семинаров, практических занятий)	Всего часов	В том числе		Форма контроля
			Лекции	Практические занятия	
1	Правовые механизмы противодействия коррупции на государственной службе	16	8	8	
2	Организационно-правовые основы противодействия коррупции на государственной службе	38	10	28	
3	Социально-психологические и нравственно-этические механизмы противодействия коррупции на государственной службе	10	2	8	
4	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	8	2	6	
	Итого	72	22	50	Экзамен в форме тестирования

Учебно-тематический план повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих

Цель	Получение слушателями системных представлений об основах, сущности и методах создания антикоррупционных механизмов на государственной службе
Категория слушателей	Федеральные государственные гражданские служащие, замещающие должности категорий «руководители»
Срок обучения	72 часа
Режим занятий	8 часов в день с отрывом от государственной службы

№ п/п	Наименование тем и лекций (пр. занятий, семинаров, деловых игр, круглых столов)	Всего часов	В том числе			Форма контроля
			Лекции	Деловые игры, круглые столы и др.	Практические, семинарские занятия	
1	Правовые механизмы противодействия коррупции на государственной службе	16	12		4	
1.1	Коррупция на государственной службе как социально-правовое явление	4	4			
1.2	Общая характеристика антикоррупционного законодательства	8	8			
1.3	Антикоррупционное законодательство в общей системе права	2			2	
1.4	Диагностика проблем и необходимых изменений в антикоррупционном законодательстве применительно к государственной службе	2			2	

№ п/п	Наименование тем и лекций (пр. занятий, семинаров, деловых игр, круглых столов)	Всего часов	В том числе			Форма кон- троля
			Лек- ции	Деловые игры, круглые столы и др.	Практи- ческие, семи- нарские занятия	
2	Организационно-правовые основы противодействия коррупции на государственной службе	30	8	4	16	
3	Опыт предоставления сведений о доходах государственными служащими зарубежных стран	18	10			
2.1	Декларирование доходов гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	4	4			
2.2	Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению	4	4			
2.3	Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных служащих к коррупционным деяниям	6	6			

№ п/п	Наименование тем и лекций (пр. занятий, семинаров, деловых игр, круглых столов)	Всего часов	В том числе			Форма контроля
			Лекции	Деловые игры, круглые столы и др.	Практические, семинарские занятия	
2.4	Порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов	4	4			
2.5	Порядок представления сведений о доходе государственными служащими и членами их семей	6			6	
2.6	Формирование навыков проверки достоверности и полноты представления сведений государственными служащими	2		2		
2.7	Формы и методы уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям	4			4	
2.8	Роль комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в противодействии коррупции на государственной службе	6			6	
2.9	Формы и способы урегулирования конфликта интересов на государственной службе	2		2		

№ п/п	Наименование тем и лекций (пр. занятий, семинаров, деловых игр, круглых столов)	Всего часов	В том числе			Форма контроля
			Лекции	Деловые игры, круглые столы и др.	Практические, семинарские занятия	
3	Социально-психологические и нравственно-этические механизмы противодействия коррупции на государственной службе	10	2	4	4	
3.1	Положения Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации	2	2			
3.2	Формы реализации положений и принципов Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих	4			4	
3.3	Нормы этического и служебного поведения государственных служащих	4		4		
4	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	8	2	2	4	
4.1	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в системе мер антикоррупционного характера на государственной службе	2	2			
4.2	Порядок производства антикоррупционной экспертизы	4			4	
4.3	Коррупциогенные законодательные факторы и их виды	2		2		
	Итоговый контроль (экзамен в форме тестирования)					

Окончание таблицы

№ п/п	Наименование тем и лекций (пр. занятий, семинаров, деловых игр, круглых столов)	Всего часов	В том числе			Форма кон- троля
			Лек- ции	Деловые игры, круглые столы и др.	Практи- ческие, семи- нарские занятия	
	Итого	72	22	20	30	Экзамен в форме тестиро- вания

Учебная программа повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих «Противодействие коррупции на государственной службе»

1. Введение

Программа «Противодействие коррупции на государственной службе» разработана для повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности категорий «руководители».

По содержанию программа носит инновационный характер и позволяет обучать слушателей в соответствии с действующей нормативной базой, применяя современные образовательные методики и технологии, актуализировать знания обучающихся и сформировать практические навыки в области антикоррупционной деятельности.

Освоение программы заканчивается итоговой аттестацией, которая направлена на определение теоретической и практической подготовленности слушателя к выполнению профессиональных задач.

Цель: получение слушателями системных представлений об основах, сущности и методах создания антикоррупционных механизмов на государственной службе.

Задачи образовательной программы:

- получение базовых знаний о системе антикоррупционного законодательства применительно к государственной службе;
- получение знаний о порядке декларирования доходов гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- приобретение умений и навыков по проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению;
- формирование алгоритма уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных служащих к коррупционным деяниям;

- выработка навыков соблюдения Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации;
- получение знаний о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В результате овладения образовательной программой обучаемые должны:

знать

- основания, сущность и содержание антикоррупционных механизмов на государственной службе;
- текущее и перспективное содержание антикоррупционных механизмов на государственной службе;
- основные факторы, влияющие на реализацию требований антикоррупционного законодательства на государственной службе;
- основные модели и методы функционирования антикоррупционного механизма на государственной службе;
- основные методы и концептуальные схемы анализа антикоррупционного механизма на государственной службе;
- методику (алгоритм) организационного обеспечения действия антикоррупционного механизма на государственной службе;

уметь

- идентифицировать содержание и формы антикоррупционных механизмов на государственной службе;
- выделять ключевые факторы, определяющие успешность действия антикоррупционных механизмов на государственной службе;
- выявлять основные угрозы и виды сопротивления действию антикоррупционных механизмов на государственной службе;

владеть навыками

- формирования задания по анализу антикоррупционных механизмов, разработке плана их реализации;
- формирования задания на проведение мониторинга состояния антикоррупционных механизмов на государственной службе;
- адаптации знания антикоррупционных механизмов к конкретной ситуации.

2. Содержание программы

Раздел 1. Правовые механизмы противодействия коррупции на государственной службе

Тема 1.1. Коррупция на государственной службе как социально-правовое явление

Понятие коррупции. Различные точки зрения на данное социально-правовое явление.

Коррупция как правовое, политическое, экономическое, нравственно-этическое явление.

Законодательное определение коррупции. Понятие противодействия коррупции. Криминологическое определение коррупции. Основные научные направления, изучающие коррупцию и коррупционную преступность. Виды коррупции в различных органах власти. Соотношение коррупции и должностных правонарушений и преступлений. Организационные факторы должностной преступности. Понятие должностного лица. Понятие организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций. Исполнение функций должностного лица по специальному полномочию. Индекс восприятия коррупции в России и зарубежных странах. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Тема 1.2. Общая характеристика антикоррупционного законодательства.

Общие принципы служебного поведения государственных служащих. Основные положения законодательства о государственной гражданской службе: ее понятие, принципы, правовая основа, взаимосвязь с государственной службой иных видов, должности гражданской службы, их классификация, реестры должностей, классные чины, квалификационные требования, правовое положение, служебный контракт, персональные данные, государственные гарантии, государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации. Основные положения законодательства о противодействии коррупции: понятие коррупции, правовые основы и основные принципы противодействия ей, международное сотрудничество в противодействии коррупции, организационные основы противодействия, меры по профилактике коррупции, основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Основные положения законодательства о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Законодательство о перечне должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Законодательство о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению. Законодательство о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Правовая основа Типового кодекса этики и служебного поведения госу-

дарственных служащих Российской Федерации. Нормативно-правовая основа антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Законодательство об ответственности за коррупционные правонарушения.

Раздел 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции на государственной службе

Тема 2.1. Декларирование доходов гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Правовое закрепление обязанности декларирования сведений о доходе государственными служащими и членами их семей. Перечень должностей федеральной государственной службы, занятие которых обязывает декларировать сведения о своих доходах и доходах их семей. Содержание сведений о доходе государственных служащих и членов их семей. Формы предоставления сведений о доходе государственных служащих и членов их семей. Проверка достоверности сведений о доходе государственных служащих и членов их семей. Ответственность за непредставление сведений о доходе государственными служащими и членами их семей.

Тема 2.2. Порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению

Место проверки достоверности и полноты сведений, представляемых государственными служащими, в системе действия антикоррупционного механизма на государственной службе. Общая характеристика Типового положения о подразделениях кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа. Задачи подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Сущность ограничений и запретов, налагаемых на государственных служащих. Требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. Выявление причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе. Порядок уведомления нанимателя (работодателя), правоохранительных органов, иных федеральных государственных органов о фактах коррупционного поведения или непредставления сведений о доходах государственного служащего. Организация правового просвещения федеральных государственных служащих. Порядок проведения служебных проверок. Организация дополнительного образования федеральных государственных служащих.

Тема 2.3. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных служащих к коррупционным деяниям

Правовая основа порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям. Юридические основания уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям. Формы уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям. Порядок (алгоритм) уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям. Органы, правомочные осуществлять правовую оценку фактов склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям. Правовые последствия неуведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных и муниципальных служащих к коррупционным правонарушениям.

Тема 2.4. Порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

Правовая основа создания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Порядок формирования и деятельности комиссий. Основные задачи, возложенные на комиссии. Содержание требований к служебному поведению федеральных государственных служащих. Требования к урегулированию конфликтов интересов на государственной службе. Состав комиссии по соблюдению требований и урегулированию конфликта интересов. Порядок работы комиссий. Основания для проведения заседаний комиссиями. Решения, принимаемые комиссиями.

Раздел 3. Социально-психологические и нравственно-этические механизмы противодействия коррупции на государственной службе

Тема 3.1. Положения Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации

Правовые основы Типового кодекса. Общие правила служебной профессиональной этики. Основные правила служебного поведения государственных служащих. Задачи Типового кодекса. Порядок получения подарков государственными служащими.

Раздел 4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Тема 4.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в системе мер антикоррупционного характера на государственной службе

Антикоррупционная экспертиза как инструмент противодействия коррупции. Понятие и содержание антикоррупционной экспертизы. Правовое регулирование и принципы антикоррупционной экспертизы. Виды антикоррупционной экспертизы. Особенности производства антикоррупционной экспертизы. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы.

3. Методические рекомендации по реализации учебной программы

Образовательная программа по направлению повышения квалификации государственных гражданских служащих «Противодействие коррупции на государственной службе» имеет целью получение слушателями системных представлений об основаниях, сущности и методах создания антикоррупционных механизмов на государственной службе.

Образовательная программа предназначена для повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности категорий «руководители» главной и ведущей групп должностей.

Учебный материал образовательной программы повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих базируется на знаниях слушателей в объеме высшего профессионального образования и их практическом опыте в ходе выполнения служебных обязанностей по штатному расписанию.

Учебная программа состоит из восьми лекций, объединенных в четыре темы.

Тема 1. Правовые механизмы противодействия коррупции на государственной службе

Лекция 1.1. Коррупция на государственной службе как социально-правовое явление.

Лекция 1.2. Общая характеристика антикоррупционного законодательства.

Тема 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции на государственной службе

Лекция 2.1. Декларирование доходов гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Лекция 2.2. Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными

служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению.

Лекция 2.3. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения федеральных государственных служащих к коррупционным деяниям.

Лекция 2.4. Порядок деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Тема 3. Социально-психологические и нравственно-этические механизмы противодействия коррупции на государственной службе

Лекция 3.1. Положения Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации.

Тема 4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Лекция 4.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в системе мер антикоррупционного характера на государственной службе.

В лекционном курсе образовательной программы раскрываются теоретические и правовые основы создания антикоррупционных механизмов на государственной службе. Особое внимание уделено вопросам декларирования доходов гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке их достоверности.

В целях получения слушателями практических навыков в рамках реализации программы предусмотрено проведение круглых столов, деловых игр, решение практических ситуаций по проблемам выработки эффективных антикоррупционных механизмов на государственной службе. Эти виды занятий направлены на коллективное обсуждение актуальных проблем теории и практики противодействия коррупции на государственной службе в интересах выработки общих подходов и обмена опытом работы.

Для повышения эффективности усвоения учебного материала обучаемым следует системно и глубоко изучить рекомендованные программой законодательные и иные нормативные правовые акты, учебную литературу и учебно-методические материалы.

Итоговый контроль — экзамен в форме тестирования.

4. Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. резолюцией