

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. РЕГИОНАЛЬНЫЕ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ, СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

УЧЕБНИК ДЛЯ БАКАЛАВРИАТА И МАГИСТРАТУРЫ

Под редакцией
доктора юридических наук, профессора **А. Х. Абашидзе**,
кандидата юридических наук, доцента **А. М. Солнцева**

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2017

УДК 341.1(075.8)

ББК 66.4(0)6я73

П68

Ответственные редакторы:

Абашидзе Аслан Хусейнович — заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права Юридического института Российского университета дружбы народов; профессор Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России; член Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, председатель Комиссии международного права Российской Ассоциации содействия ООН, член Экспертного совета по праву Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России, член Экспертного совета по международному праву при МИД России;

Солнцев Александр Михайлович — кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой международного права Юридического института Российского университета дружбы народов.

Рецензенты:

Абдуллин А. И. — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета;

Кутейников А. Е. — кандидат политических наук, доцент кафедры социологии политических и социальных процессов Санкт-Петербургского государственного университета.

П68 **Право международных организаций. Региональные, межрегиональные, субрегиональные межправительственные организации** : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцева. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 331 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Модуль).

ISBN 978-5-534-05411-8

Учебник представляет собой первое в российской международно-правовой науке издание, в котором в систематизированном виде изложен материал о деятельности международных межправительственных организаций регионального, межрегионального и субрегионального характера, о некоторых из которых известно мало или вообще отсутствует информация.

Предназначен для студентов высших учебных заведений, преподавателей, а также всех, кто интересуется вопросами международного права.

УДК 341.1(075.8)

ББК 66.4(0)6я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-534-05411-8

© Коллектив авторов, 2017

© ООО «Издательство Юрайт», 2017

Оглавление

Авторский коллектив	7
Предисловие	11
Принятые сокращения.....	12
Международные организации.....	13

Раздел I РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Глава 1. Лига арабских государств	19
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>27</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>27</i>
Глава 2. Организация американских государств.....	28
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>32</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>33</i>
Глава 3. Африканский союз.....	34
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>46</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>46</i>
Глава 4. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.....	48
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>61</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>61</i>
Глава 5. Содружество Независимых Государств	62
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>69</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>69</i>
Глава 6. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии	70
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>78</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>78</i>
Глава 7. Организация исламского сотрудничества	80
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>88</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>89</i>
Глава 8. БРИКС	90
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>93</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>94</i>

Раздел II
РЕГИОНАЛЬНЫЕ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ
И СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Глава 9. Евразийский экономический союз	97
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>101</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>102</i>
Глава 10. Европейский Союз	103
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>111</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>111</i>
Глава 11. Организация экономического сотрудничества и развития	112
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>120</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>120</i>
Глава 12. Совет Европы	121
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>129</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>130</i>
Глава 13. Шанхайская организация сотрудничества	131
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>137</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>137</i>
Глава 14. Организация Договора о коллективной безопасности...138	
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>144</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>144</i>
Глава 15. Европейское полицейское ведомство	145
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>153</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>154</i>
Глава 16. Европейская организация по безопасности воздушной навигации	155
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>158</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>158</i>
Глава 17. Европейская конференция гражданской авиации.....159	
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>162</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>162</i>
Глава 18. Европейское космическое агентство	163
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>169</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>169</i>
Глава 19. Международная организация космической связи «ИНТЕРСПУТНИК»	170
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>177</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>177</i>
Глава 20. Европейская организация спутниковой связи..... 178	
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>182</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>182</i>

Глава 21. Общий рынок Южного конуса.....	184
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>189</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>189</i>
Глава 22. Андское сообщество	190
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>195</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>195</i>
Глава 23. Центральноамериканская интеграционная система	196
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>200</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>200</i>
Глава 24. Восточно-карибский общий рынок. Организация восточно-карибских государств	201
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>206</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>207</i>
Глава 25. Центральноамериканское агентство по обслуживанию авионавигации	208
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>209</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>210</i>
Глава 26. Организация Иbero-американских государств по вопросам образования, науки и культуры.....	211
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>216</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>216</i>
Глава 27. Южноафриканское сообщество развития. Южноафриканский таможенный союз	217
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>226</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>226</i>
Глава 28. Сообщество Сахелиано-Сахарских государств.....	228
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>233</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>234</i>
Глава 29. Экономическое сообщество стран Великих озер.....	235
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>241</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>241</i>
Глава 30. Агентство по авионавигационной безопасности в Африке и на Мадагаскаре.....	242
<i>Вопросы и задание для самоконтроля</i>	<i>244</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>244</i>
Глава 31. Союз арабского Магриба.....	245
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>250</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>250</i>
Глава 32. Экономическое сообщество государств Западной Африки	251
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>261</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>261</i>

Глава 33. Экономическое и валютное сообщество стран Центральной Африки	263
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>268</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>268</i>
Глава 34. Африканская региональная организация спутниковой связи.....	269
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>273</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>273</i>
Глава 35. Организация министров образования Юго-Восточной Азии.....	274
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>279</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>279</i>
Глава 36. Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива.....	280
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>284</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>284</i>
Глава 37. Азиатско-Тихоокеанская организация космического сотрудничества	285
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>289</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>289</i>
Глава 38. Организация стран — экспортеров нефти	290
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>296</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>297</i>
Глава 39. Организация Североатлантического договора	298
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>305</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>306</i>
Глава 40. Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры	307
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>315</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>315</i>
Глава 41. Организация Лиги арабских государств по вопросам образования, науки и культуры.....	316
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>321</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>321</i>
Глава 42. Форум стран — экспортеров газа	322
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	<i>327</i>
<i>Дополнительная литература</i>	<i>327</i>
Новые издания по международному праву.....	329

Авторский коллектив

Абашидзе А. Х., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой международного права Юридического института Российского университета дружбы народов; член Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам — предисловие; гл. 2 (в соавторстве с Е. С. Алисиевич, А. М. Солнцевым); 3 (в соавторстве с А. С. Бабанской, А. М. Солнцевым); 4 (в соавторстве с Д. И. Видинеевым); 8 (в соавторстве с А. М. Солнцевым, Д. А. Кругловым); 11 (в соавторстве с А. М. Солнцевым, А. О. Денисовым); 12 (в соавторстве с Е. С. Алисиевич); 18 (в соавторстве с Д. А. Гугунским, И. А. Черных); 23 (в соавторстве с А. М. Солнцевым, Д. А. Кругловым, Е. В. Утеенковой); 24 (в соавторстве с А. М. Солнцевым, А. М. Салькиной, Ш. Х. Гулиевой); 32 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, К. О. Кебурией, А. М. Солнцевым); 38 (в соавторстве с М. В. Ильяшевич, Е. Ю. Алтуховой);

Аду Яо Никэз, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Российского университета дружбы народов — гл. 28 (в соавторстве с Д. А. Гугунским); 33;

Алисиевич Е. С., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ — гл. 2 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым); 12 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе);

Алтухова Е. Ю. — гл. 38 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, М. В. Ильяшевич);

Бабанская А. С. — гл. 3 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым); 31 (в соавторстве с А. М. Солнцевым);

Банис П. А. — гл. 1 и 36 (в соавторстве с М. В. Ильяшевич);

Бисултанов А. К., кандидат юридических наук — 14 (в соавторстве с Е. В. Мартыненко);

Блищенко В. И., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Российского университета дружбы народов — гл. 21;

Бычков С. С. — гл. 13 (в соавторстве с Н. Н. Емельяновой, М. Н. Копыловым);

Вещунов В. С., исполнительный директор Международной организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК» — гл. 19, 34 (в соавторстве с Э. Л. Морозовой);

Видинеев Д. И., кандидат юридических наук — гл. 4 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе);

Гугунский Д. А., старший преподаватель кафедры международного права Российского университета дружбы народов — гл. 18 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, И. А. Черных); 20 (в соавторстве с А. Е. Коневой, А. М. Солнцевым, Н. Д. Лазаревым); 28 (в соавторстве с Аду Яо Никээ);

Гулиева Ш. Х. — 24 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым, А. М. Салыкиной);

Дементьев А. А., кандидат юридических наук — гл. 16 и 17 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, А. И. Травниковым); 25 и 30 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, А. И. Травниковым);

Денисов А. О. — гл. 11 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым);

Емельянова Н. Н., кандидат экономических наук, доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 6 (совместно с М. Н. Копыловым, Ки Сокли); 13 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, С. С. Бычковым);

Ильяшевич М. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 1 и 36 (в соавторстве с П. А. Банис); 38 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, Е. Ю. Алтуховой);

Кебурия К. О., аспирант кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 32 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, М. Н. Копыловым, А. М. Солнцевым);

Ки Сокли — гл. 6 (в соавторстве с Н. Н. Емельяновой, М. Н. Копыловым);

Киселева Е. В., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 7 (в соавторстве с Э. Ш. Султановым); 22 (в соавторстве с Е. Н. Мамаевой); гл. 29 (в соавторстве с К. Ю. Таратухиной);

Кодолова А. В., кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук — гл. 37;

Конева А. Е., кандидат юридических наук, ассистент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва), магистр по правам человека и демократизации — гл. 20 (в соавторстве с Д. А. Гугунским, А. М. Солнцевым, Н. Д. Лазаревым); 27 (в соавторстве с А. М. Солнцевым);

Копылов М. Н., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 6 (в соавторстве с Н. Н. Емельяновым, Ки Сокли); 13 (в соавторстве с Н. Н. Емельяновой, С. С. Бычковым); 16 и 17 (в соавторстве с А. И. Травниковым, А. А. Демен-

тьевым); гл. 25 (в соавторстве с А. И. Травниковым, А. А. Дементьевым); 26 (в соавторстве с Н. С. Семеновой, В. А. Мишлановой); гл. 30 (в соавторстве с А. И. Травниковым, А. А. Дементьевым); 32 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, К. О. Кебурией, А. М. Солнцевым); 35, 40 и 41 (в соавторстве с Н. С. Семеновой, В. А. Мишлановой);

Копылов С. М., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 42;

Круглов Д. А. — гл. 8 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым); 23 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым, Е. В. Утеенковой);

Лазарев Н. Д., магистр права в сфере права космической деятельности и телекоммуникаций (Université Paris XI) — гл. 20 (в соавторстве с Д. А. Гугунским, А. Е. Коневой, А. М. Солнцевым);

Мамаева Е. Н. — гл. 22 (в соавторстве с Е. В. Киселевой);

Мартыненко Е. В. — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва); 14 (в соавторстве с А. К. Бисултановым);

Мещерякова О. М., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 10;

Мишланова В. А. — гл. 26 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, Н. С. Семеновой); 35, 40 и 41 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, Н. С. Семеновой);

Морозова Э. Л., начальник международно-правовой службы Международной организации космической связи «ИНТЕРСПУТНИК» — гл. 19, 34 (в соавторстве с В. С. Вещуновым);

Мулюкова В. А., кандидат юридических наук — гл. 5; 9;

Салькина А. М. — 24 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым, Ш. Х. Гулиевой);

Семенова Н. С., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 26 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, В. А. Мишлановой); 35, 40 и 41 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, В. А. Мишлановой);

Солнцев А. М., кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 2 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, Е. С. Алисиевич); 3 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. С. Бабанской); 8 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, Д. А. Кругловым); 11 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. О. Денисовым); 20 (в соавторстве с Д. А. Гугунским, А. Е. Коневой, Н. Д. Лазаревым); 23 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, Д. А. Кругловым, Е. В. Утеенковой); 24 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Салькиной, Ш. Х. Гулиевой);

27 (в соавторстве с А. Е. Коневой); 31 (в соавторстве с А. С. Бабанской); 32 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, М. Н. Копыловым, К. О. Кебурией);

Султанов Э. Ш., кандидат юридических наук — гл. 7 (в соавторстве с Е. В. Киселевой);

Таратухина К. Ю. — гл. 29 (в соавторстве с Е. В. Киселевой);

Травников А. И., кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва) — гл. 16 и 17 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, А. А. Дементьевым); гл. 25 и 30 (в соавторстве с М. Н. Копыловым, А. А. Дементьев);

Утенкова Е. В. — 23 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцевым, Д. А. Кругловым);

Черных И. А. — гл. 18 (в соавторстве с А. Х. Абашидзе, Д. А. Гугунским);

Шалягин Д. Д., кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры прав человека и международного права Международно-правового факультета Московского университета Министерства внутренних дел РФ (г. Москва) — гл. 15;

Штоль В. В., доктор политических наук, профессор, главный редактор журнала «Обозреватель-Observer» — гл. 39.

Предисловие

Несмотря на то что в последнее время число международных неправительственных организаций (МНПО) не увеличивается по сравнению с резким ростом числа международных неправительственных организаций (МНПО), роль ММПО как производных субъектов международного права заметно растет в международных процессах, особенно на региональном уровне. В этих процессах наблюдаются следующие тенденции: вновь создаваемые ММПО часто копируют уже существующие модели организации ММПО; некоторые ММПО в ходе развития нередко выходят за рамки своей компетенции, приобретая полномочия наднационального характера; образование с наднациональными полномочиями в лице ЕС, который до недавнего времени почти всеми признавался успешной моделью интеграции, сталкивается с существенными трудностями (например, Brexit), что, безусловно, негативно влияет на общий «имидж» таких объединений государств.

Глубокие знания о деятельности ММПО и их роли в межгосударственном сотрудничестве чрезвычайно востребованы для подготовки высококвалифицированных специалистов в условиях глобализирующегося мира, все большей взаимосвязанности и взаимозависимости государств, в каком бы регионе мира они не располагались. В связи с этим кафедра международного права ранее подготовила и выпустила учебник «Право международных организаций» (ЮРАЙТ, 2016), в котором основное внимание было уделено теоретическим аспектам права международных организаций. Настоящий же учебник является своеобразным его продолжением, в котором излагается конкретная информация о деятельности ММПО регионального, межрегионального и субрегионального характера.

Предлагаемое издание представляет собой первую в российской международно-правовой науке попытку анализа структуры и деятельности наиболее значимых ММПО, функционирующих в различных сферах сотрудничества и на различных уровнях. При дальнейших переизданиях настоящего учебника авторский коллектив планирует расширить охват рассматриваемых ММПО.

Принятые сокращения

ВВП — валовой внутренний продукт

ВТО — Всемирная торговая организация

гл. — глава (-ы)

ЕС — Европейский Союз

ИКАО — Международная организация гражданской авиации

МВФ — Международный валютный фонд

МИД России — Министерство иностранных дел Российской Федерации

ООН — Организация Объединенных Наций

п. — пункт (-ы)

СМИ — средство (-а) массовой информации

СНГ — Содружество Независимых Государств

ст. — статья (-и)

Международные организации

Агентство по аэронавигационной безопасности в Африке и на Мадагаскаре, сокр. АСЕКНА, англ. — *Agency for Aerial Navigation Safety in Africa and Madagascar, ASECNA*

Азиатско-Тихоокеанская организация космического сотрудничества, сокр. АПСКО, англ. — *Asia-Pacific Space Cooperation Organization, APSCO*

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, сокр. АСЕАН, англ. — *Association of South East Asian Nations, ASEAN*

Африканская региональная организация спутниковой связи, сокр. РАСКОМ, англ. — *Regional African Satellite Communications Organization, RASCOM*

Африканский союз, сокр. АС, англ. — *African Union, AU*

БРИКС, англ. — *BRICS*; сокращение от *Brazil, Russia, India, China, South Africa*

Евразийский экономический союз, сокр. ЕАЭС, англ. — *Eurasian Economic Union, EEU*

Европейская конференция гражданской авиации, сокр. ЕКГА, англ. — *European Civil Aviation Conference, ECAC*; фр. — *Conférence Européenne de l'Aviation Civile, CEAC*

Европейская организация по безопасности воздушной навигации, сокр. Евроконтроль, англ. — *European Organization for the Safety of Air Navigation, EUROCONTROL*

Европейская организация спутниковой связи, сокр. ЕВТЕЛСАТ, англ. — *EUTELSAT IGO*

Европейский Союз, сокр. ЕС, англ. — *European Union, EU*

Европейское космическое агентство, сокр. ЕКА, англ. — *European Space Agency, ESA*

Европейское полицейское ведомство, сокр. Европол, англ. — *European Police Office, Europol*

Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры, сокр. ИСЕКО, англ. — *Islamic Educational, Scientific and Cultural Organization, IESCO*

Карибское Сообщество, сокр. КАРИКОМ, англ. — *Caribbean Community, CARICOM*

Лига арабских государств, сокр. ЛАГ, англ. — *The League of Arab States*

Международная организация космической связи «ИНТЕРСПУТНИК», сокр. «ИНТЕРСПУТНИК», англ. — *INTERSPUTNIK International Organization of Space Communications, INTERSPUTNIK*

Общий Рынок Южного Конуса, сокр. МЕРКОСУР, исп. — *Mercado Común del Sur*; португ. — *Mercado Comum do Sul*, англ. — *Southern Common Market*

Организация американских государств, сокр. ОАГ, англ. — *League of American States, LAS*

Организация восточно-карибских государств, сокр. ОБКГ, англ. — *Organization of Eastern Caribbean States, OECS*

Организация договора коллективной безопасности, сокр. ОДКБ, англ. — *Collective Security Treaty Organization, CSTO*

Организация иберо-американских государств по вопросам образования, науки и культуры, сокр. ОИАГОНК, англ. — *Iberoamerican States Organization for Education, Science and Culture*

Организация исламского сотрудничества, сокр. ОИС, англ. — *Organisation of Islamic Cooperation, OIC*

Организация Лиги арабских государств по вопросам образования, науки и культуры, сокр. АЛЕКСО, англ. — *Arab League's Educational, Cultural and Scientific Organization, ALECSO*

Организация министров образования Юго-Восточной Азии, сокр. СИАМЕО, англ. — *The Southeast Asian Ministers of Education Organization, SAMEO*

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, сокр. ОБСЕ, англ. — *Organization for Security and Co-operation in Europe, OSCE*

Организация Североатлантического договора, сокр. НАТО, англ. — *North Atlantic Treaty Organization, NATO*

Организация стран — экспортеров нефти, сокр. ОПЕК, англ. — *Organization of the Petroleum Exporting Countries, OPEC*

Организация экономического сотрудничества и развития, сокр. ОЭСР, англ. — *Organization for Economic Co-operation and Development, OECD*

Совет Европы, сокр. СЕ, англ. — *Council of Europe, CoE*

Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, сокр. ССАГПЗ, англ. — *Cooperation Council for the Arab States of the Gulf, CCASG*

Содружество независимых государств, сокр. СНГ, англ. — *Commonwealth of Independence States, CIS*

Сообщество Сахелиано-Сахарских государств, сокр. СЕН-САД/СССГ, англ. — *The Community of Sahel-Saharan States, CEN-SAD*, фр. — *Communauté des Etats Sahélo-Sahariens*

Союз арабского Магриба, сокр. САМ, англ. — *Arab Maghreb Union, AMU*

Форум стран — экспортеров газа, сокр. ФСЭГ, англ. — *Gas Exporting Countries Forum, GECF*

Центральноамериканская агентство по обслуживанию авионавигации, сокр. КОКЕСНА, исп. — *Agencia Centroamericana de Seguridad Aeronautica, COCESNA*

Центральноамериканская интеграционная система, сокр. ЦАИС, исп. — *Sistema de la Integración Centroamericana, SICA*

Шанхайская организация сотрудничества, сокр. ШОС, англ. — *The Shanghai Cooperation Organization, SCO*

Экономическое и валютное сообщество стран Центральной Африки, сокр. СЕМАК, фр. — *Communauté économique et monétaire de l'Afrique centrale, CEMAC*

Экономическое сообщество государств западной Африки, сокр. ЭКОВАС, фр. — *Communauté Économique des États de l'Afrique de l'Ouest, CEDEAO*, англ. — *The Economic Community of West African States, ECOWAS*

Экономическое сообщество стран Великих озер, сокр. ЭССВО, фр. — *La Communauté Economique de Pays de Grand Lacs, CEPGL*, англ. — *the Economic Community of the Great Lakes Countries, CEPGL*

Южноафриканский таможенный союз, сокр. САКУ, англ. — *Southern African Customs Union, SACU*

Южноафриканское сообщество развития, сокр. САДК, англ. — *The Southern African Development Community, SADC*

Раздел I
РЕГИОНАЛЬНЫЕ
И МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕЙ
КОМПЕТЕНЦИИ



Глава 1

ЛИГА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

Лига арабских государств (сокр. ЛАГ, англ. — *The League of Arab States*) является международной межправительственной организацией регионального характера. Она объединяет арабские государства, расположенные на юго-западе Азии, а также в северной и северо-восточной Африке. Первоначальными государствами-членами являются шесть государств, принявшие решение о создании Организации и подписавшие соответствующее международное соглашение 22 марта 1945 г. в Каире (Египет)¹. К ним относятся Египет, Ирак, Трансиордания (с 1946 г. Иордания), Ливан, Саудовская Аравия и Сирия.

Решение о создании ЛАГ явилось попыткой объединить арабские государства для решения широкого круга вопросов, неизбежно возникающих в связи с окончанием Второй мировой войны и перестройкой всей международной архитектуры. Идея создания ЛАГ нашла свое первое оформление в Александрийском протоколе², принятом 7 октября 1944 г. в рамках работы Подготовительного комитета Общеарабской конференции. В указанном документе закреплялась основа функционирования будущей организации — принципы участия, цели создания, порядок принятия решений и иные. Отдельно закреплялся запрет применения силы для решения международных споров, возникающих между государствами — членами Организации. Также Подкомитету, состоящему из государств, принимающих участие в работе Подготовительного комитета, было поручено подготовить проект устава будущей организации.

Устав Лиги арабских государств был разработан и подписан 22 марта 1945 г. в Каире (Египет). Позднее в Лигу арабских государств вступили еще 16 государств, среди которых Алжир, Бахрейн, Коморские острова, Джибути, Кувейт, Ливия, Мавритания, Марокко, Оман, Палестина, Катар, Сомали, Судан, Тунис, Объединенные Арабские Эмираты и Йемен. Участие Сирии в Организации приостановлено в связи с вооруженным конфликтом на территории этого государства, и в настоящее время в членстве Организации состоит 21 государство.

¹ Пакт Лиги арабских государств 1945 г., официальный сайт International democracy watch // URL: http://www.internationaldemocracywatch.org/attachments/264_Pact%20of%20the%20League%20of%20Arab%20States.pdf.

² Александрийский протокол 1944 г., официальный сайт Йельской школы права // URL: http://avalon.law.yale.edu/20th_century/alex.asp.

Устав ЛАГ состоит из 20 статей, которые содержат положения, закрепляющие цели создания Организации и основные направления сотрудничества государств-членов, порядок вступления и статус членов Организации, структуру органов и их компетенцию и иные.

Согласно ст. 1 *государствами — членами* Организации являются независимые государства, подписавшие Устав ЛАГ. При этом вступить в Организацию может любое независимое арабское государство. Для этого необходимо направить запрос в Постоянный Генеральный секретариат с целью ее последующего обсуждения и одобрения в Совете ЛАГ.

Также Устав предусматривает и возможность приостановления участия в Организации и выхода из нее. Согласно ст. 18 Устава ЛАГ государство, желающее прекратить свое членство в Организации, должно информировать Совет ЛАГ о своих намерениях за один год до выхода.

Решение об исключении из членов Организации может принять Совет ЛАГ при достижении единогласного решения об этом государствами — членами ЛАГ в случае, если какой-либо член Организации не выполняет свои обязательства по Уставу (всего такого рода решения принимались трижды — в отношении Египта (1979—1989), о приостановлении участия Ливии (февраль — август 2011 г.) и Сирии). В частности, такое решение было принято на чрезвычайной сессии в Каире в отношении Сирии в 2011 г. в силу того, что Сирийское правительство оказалось неспособным остановить кровопролитие в связи с антиправительственными демонстрациями. Помимо этого, Совет ЛАГ принял решение о принятии односторонних мер экономического и политического характера в отношении Сирии в связи с продолжением насилия в отношении протестующих. Совет ЛАГ призвал государства — члены ЛАГ в знак протеста против политики правящего режима отозвать своих послов из Сирии. Примечательно, что решение об исключении Сирии было принято фактически с нарушением положений Устава ЛАГ, требующих в целях исключения одного из государств — членов Организации единогласного одобрения решения об этом всеми членами ЛАГ, кроме самого исключаемого государства. В случае принятия решения по Сирии «за» высказалось лишь 18 из 22 государств-членов, при этом Ливан, Йемен и Сирия проголосовали «против», а Ирак воздержался.

Также любое государство — член ЛАГ может выйти из Организации в случае внесения в Устав ЛАГ изменений (изменения вносятся в случае их поддержки 2/3 голосов Совета ЛАГ), с которыми оно не может согласиться. В этом случае условие о заблаговременном одногодичном сроке уведомления о выходе не применяется.

Лига арабских государств является организацией, призванной объединить арабские государства для решения широкого круга вопросов. В ст. 2 Устава закреплены следующие *общие цели* деятельности Организации: укрепление отношений между государствами-членами; координация их политики для углубления сотрудничества между ними и защиты их независимости и суверенитета; обсуждение вопросов, имеющих значение и интерес для арабских государств. Более конкрет-

ной целью является осуществление тесного взаимодействия государств-членов в следующих областях: 1) экономика и финансы, включая коммерческие отношения, таможенное и валютное регулирование, а также сельское хозяйство и промышленность; 2) коммуникации, включая железные дороги, дороги, авиацию, навигацию, почтовые и телеграфные службы; 3) культура; 4) вопросы гражданства, выдача паспортов и виз, исполнение судебных решений и выдача преступников; 5) социальные вопросы; 6) здравоохранение.

Помимо этого, ЛАГ является площадкой для обсуждения политических вопросов с целью выработки единой внешнеполитической линии и недопущения эскалации напряженности на территории арабских государств. С этой целью в рамках деятельности ЛАГ организуется проведение встреч и переговоров в различных форматах, проходят саммиты, в которых принимают участие высшие должностные лица государств, и принимаются важные решения по широкому кругу вопросов, вызывающих озабоченность в мусульманском мире. *Саммиты* в рамках ЛАГ проводятся каждый год. Первый такого рода саммит проходил в Каире (Египет) в 1964 г., последний проходил 29 марта 2017 г. в Иордании. По итогам саммита принимается коммюнике, в котором находит отражение общая позиция государств-членов по различным вопросам. В частности, в коммюнике саммита 2016 г. затрагивалась ситуация в Сирии, в Ливии, озабоченность в связи с необходимостью поиска путей противодействия атакам расширяющихся террористических организаций и возможность осуществления связанных с этим военных операций и иные. Также в рамках прохождения саммита 2016 г. проходила встреча Генерального секретаря ЛАГ и Генерального секретаря ООН, в ходе которой обсуждались такие острые вопросы, как совместная борьба с международным терроризмом и экстремизмом, ход процесса мирных договоренностей на Ближнем Востоке, ситуация в Сирии и Ираке.

Указанные в Уставе ЛАГ цели подлежат реализации в рамках функционирования главных и вспомогательных органов, которых в Организации довольно много. К главным органам относятся следующие: Совет ЛАГ и Генеральный секретариат. В рамках Организации также функционируют органы по вопросам единой обороны и экономического сотрудничества, финансовые институты и органы для разрешения споров, органы по защите прав человека и иные.

Совет ЛАГ является высшим органом ЛАГ и формируется из представителей каждого из государств-членов. Ограничение по количеству представителей в Уставе отсутствует, однако независимо от их числа каждое государство имеет один голос. Сессии Совета ЛАГ проходят дважды в год, в сентябре и марте, но в случае необходимости возможно проведение чрезвычайных сессий по запросу двух или более государств — членов ЛАГ. К основным задачам Совета ЛАГ относится: контроль за выполнением взятых на себя государствами-членами договорных обязательств по договорам в рамках направлений сотрудни-

чества, предусмотренных Уставом, равно как и любых других обязательств, а также определение способов кооперации с международными органами. На Совет возложена функция по разрешению споров между государствами — членами ЛАГ, и в данном случае решение будет обязательным для сторон; функция посредника в целях примирения сторон в случаях, когда споры между государствами-членами и (или) третьими государствами могут привести к войне. В случае агрессии или ее угрозы против государства — члена ЛАГ по запросу потерпевшего государства Совет единогласным решением выбирает меры противодействия агрессии. Также к функциям Совета относится избрание Генерального секретаря ЛАГ 2/3 голосов государств — участников Организации. Все единогласные решения Совета являются обязательными для всех государств-членов, а решения, принятые большинством голосов, — для государств, проголосовавших «за» их принятие. В рамках Совета ЛАГ действует ряд комитетов, функционирующих на основе внутренних правил, принятых в октябре 1951 г., в частности, Комитет по делам женщин, Комитет по коммуникациям, Комитет по вопросам культуры, Комитета по вопросам здравоохранения, Комитет по информации, Комитет по правовым вопросам, Комитет по политическим вопросам, Комитет по социальным вопросам, Комитет по правам человека и иные.

Генеральный секретариат ЛАГ включает в себя Генерального секретаря, Секретарей-ассистентов (помощников) и необходимое число сотрудников. Генеральный секретариат осуществляет свою деятельность на основе положений Устава ЛАГ, а также Внутренних правил Генерального секретариата ЛАГ, принятых 10 мая 1953 г. Генеральный секретарь избирается Советом Лиги 2/3 голосов государств-участников сроком на пять лет с правом переизбрания. Генеральный секретарь подготавливает проект бюджета Организации, который представляется на утверждение Совету ЛАГ, является депозитарием договоров, принятых государствами — членами ЛАГ; принимает меры для выполнения резолюций Совета ЛАГ; принимает участие в заседаниях Совета ЛАГ и комитетов. Помимо этого, Генеральный секретарь несет ответственность за все действия Секретариата перед Советом ЛАГ. Кандидатуры помощников Генерального секретаря предлагаются государствами-членами из состава своих граждан и подлежат одобрению Советом ЛАГ в целях их назначения на должность. Каждый из помощников возглавляет, как минимум, один департамент внутри Секретариата.

В состав Генерального секретариата входят департаменты по вопросам финансово-административного характера; по политическим вопросам; по экономическим вопросам и вопросам коммуникации; по социальным вопросам и вопросам здравоохранения; по правовым вопросам; по вопросам информации и опубликования и по вопросам культуры. Каждый из этих департаментов состоит из необходимого для работы, а также в зависимости от бюджета числа служащих.

Устав ЛАГ закрепляет *принцип запрета применения силы* для решения возникающих споров, а также принцип уважения независимости

и суверенитета всех государств-членов. В частности, в ст. 8 Устава прямо установлено, что государства — члены ЛАГ должны с уважением относиться к установленной в каждом из них системе власти и не вмешиваться в решение соответствующих вопросов, не предпринимать никаких действий, направленных на насильственную смену режима. Это положение носит актуальный характер ввиду тех событий, которые в последнее время происходят на территории ряда арабских государств — в Ливии, Сирии, Ираке, Йемене, Египте, Ливане и иных.

Бюджет ЛАГ разрабатывается на каждый календарный год в рамках работы Генерального секретариата и впоследствии представляется в Совет ЛАГ для его обсуждения и принятия. Каждое государство — член ЛАГ вносит установленный для него Советом ЛАГ взнос в Организацию. При необходимости размер взноса может пересматриваться.

Лига арабских государств, представители государств-членов в ее органах, а также служащие пользуются рядом привилегий и иммунитетов, необходимых для реализации поставленных перед ними целей и задач. В частности, согласно ст. 14 Устава ЛАГ помещения Организации пользуются неприкосновенностью, а представители государств-членов и служащие Организации обладают дипломатическими привилегиями и иммунитетами при выполнении ими своих обязанностей. Более конкретные положения по этим вопросам содержатся в заключаемых с этой целью международных соглашениях, а также соглашениях, заключаемых с Египтом, так как штаб-квартира организации размещается в Каире, где в 1945 г. был подписан ее Устав. Вместе с этим, с 1979 по 1989 г. штаб-квартира временно находилась в г. Тунис. Важно, что заседания Совета ЛАГ могут проходить в любом другом городе или государстве.

В рамках сотрудничества государств — членов ЛАГ было принято большое количество документов, направленных на углубление связей между государствами-членами по различным направлениям. В частности, к документам такого характера можно отнести Договор по вопросам культуры от 20 ноября 1946 г.¹, Договор о совместной обороне и экономическом сотрудничестве между государствами ЛАГ от 17 июня 1950 г.², Арабскую хартию по правам человека от 15 сентября 1994 г.³, Арабскую конвенцию о пресечении терроризма от 22 апреля 1998 г.⁴, пересмотренную Арабскую хартию по правам человека от 23 мая 2004 г. и иные.

¹ Cultural Treaty of the Arab League, November 20, 1946, Arab News Bulletin, Vol. 2. № 2. February 1. 1947.

² Текст Договора, официальный сайт Йельской школы права // URL: http://avalon.law.yale.edu/20th_century/arabjoin.asp.

³ Текст Арабской хартии прав человека, официальный сайт ЛАГ // URL: <http://www.lasportal.org/en/legalnetwork/Pages/arabcharter.aspx>.

⁴ Текст Конвенции, официальный сайт UNODC // URL: https://www.unodc.org/tldb/pdf/conv_arab_terrorism.en.pdf.

Согласно положениям Договора по вопросам культуры 1946 г. каждое государство-член брало на себя обязательства по созданию специальной организации, в чьи функции входило бы осуществление взаимодействия по вопросам культуры в рамках ЛАГ. Такое взаимодействие предполагает обмен научными кадрами, совместные образовательные программы, обмен студентами и научными сотрудниками, поощрение культурного диалога и принятие совместных мер для возрождения интеллектуального и художественного наследия арабских государств. В 1975 г. было основано новое специализированное учреждение ЛАГ, а именно, *Организация Арабской лиги по вопросам образования, культуры и науки*. Ее штаб-квартира располагается в г. Тунис (Тунис). В рамках деятельности этой организации, в свою очередь, были созданы такие учреждения, как Институт арабских исследований, Институт арабских рукописей, Координационное бюро арабизации, Международный институт арабского языка и Арабский центр арабизации, переводов, авторства и публикаций.

Договор о совместной обороне и экономическом сотрудничестве между государствами ЛАГ 1950 г. представляет собой основу системы коллективной самообороны, закрепляя в положениях ст. 2, что вооруженная агрессия, предпринятая против одного из государств-участников, будет рассматриваться в качестве таковой в отношении всех государств — участников Договора. В случае такого рода агрессии государства, действуя в порядке осуществления индивидуальной или коллективной самообороны, без промедления предпринимают все необходимые меры, включая применение силы, для противодействия государству-агрессору и восстановления мира. При этом государства должны информировать о предпринятых ими мерах Совет ЛАГ в соответствии со ст. 6 Устава ЛАГ и Совет Безопасности ООН в соответствии со ст. 51 Устава ООН. Договор также предусматривает разработку плана совместной обороны государств — членов ЛАГ.

На основе положений ст. 8 Устава был создан Экономический совет, состоящий из министров по экономическим вопросам, в целях выработки единой внешнеэкономической линии сотрудничества. При этом Экономический совет вправе инициировать совместные программы с Комитетом по финансовым и экономическим вопросам, созданным на основе ст. 4 Устава ЛАГ.

Арабская хартия по правам человека 1994 г. является одним из важнейших документов в области защиты прав человека. Хартия состоит из преамбулы и 43 статей, закрепляя гражданские и политические, экономические, социальные и культурные, а также коллективные права. В ст. 1 Хартии закреплено право народов на самоопределение и осуществление контроля в отношении своих природных ресурсов и, соответственно, право свободно определять политическое устройство, а также экономическое, социальное и культурное развитие. Помимо этого, Хартия содержит четкие правовые рамки возможного ограничения прав, закрепленных в Хартии. Также важным шагом в направ-

лении улучшения ситуации в области защиты прав человека является создание *Комитета экспертов по правам человека* на основе положений ст. 40 Хартии, главной функцией которого является рассмотрение докладов государств о ходе выполнения своих обязательств по Хартии. После рассмотрения доклада он вместе с комментариями и мнением государства передается в Постоянный комитет по правам человека ЛАГ. Следует отметить, содержание Хартии 1994 г. было пересмотрено и значительно расширено в 2004 г. Идея внесения изменений в документ нашла свое отражение в резолюции Совета ЛАГ в 2002 г. При активном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека 23 мая 2004 г. на саммите в Тунисе была принята *пересмотренная Хартия по правам человека*, которая содержит преамбулу и уже 53 статьи, включая положения о создании контрольного механизма. К сожалению, несмотря на внесенные в Хартию изменения, суд по правам человека в качестве механизма реализации обязательств государств по Хартии так и не был создан, что, безусловно, снижает эффективность данного документа. Арабская хартия по правам человека 2004 г. вступила в силу 16 марта 2008 г. после ее ратификации семью государствами: Алжиром, Бахрейном, Объединенными Арабскими Эмиратами, Иорданией, Ливией, Палестиной и Сирией.

Арабская конвенция о пресечении терроризма 1998 г. является многосторонней основой для более эффективного осуществления противодействия международному терроризму, что является одной из наиболее актуальных проблем в арабских государствах. Некоторые государства — члены ЛАГ особенно озабочены в связи с атаками террористических организаций, которые фактически получили контроль над целыми областями на их территориях. Конвенция 1998 г. дает определение терроризма, а также предусматривает принятие мер различного характера с целью борьбы с этим явлением. В частности, это меры превентивного характера и меры непосредственно по пресечению международного терроризма (ст. 3). В Конвенции предусматриваются такие формы сотрудничества, как широкий обмен информацией, проведение расследований, обмен исследованиями и экспертами в рассматриваемой области, выдача преступников и др.

В настоящее время ЛАГ играет весомую роль в решении политических вопросов и установлении мира на Ближнем Востоке. В целях более эффективной реализации поставленных задач ЛАГ активно взаимодействует с государствами, не входящими в ЛАГ, а также с международными межправительственными организациями универсального и регионального характера, в частности, с ООН, ОАГ, СЕ, АС, АСЕАН, ОИС, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) и иными. Во многих из них ЛАГ имеет статус наблюдателя и в качестве такого присутствует на заседаниях главных органов.

ЛАГ активно сотрудничает с государствами Латинской Америки, в частности, по вопросам торговли и энергетики. Одним из крупнейших

государств, осуществляющих экспорт в арабские государства, является Бразилия. С 1980 г. ЛАГ активно сотрудничает с ОАГ, принимая участие в заседаниях Генеральной Ассамблеи ОАГ по приглашению последней; также между организациями осуществляется обмен различными программами, позволяющий укрепить уже существующие связи и создать новые направления для взаимовыгодной совместной работы.

Российская Федерация активно взаимодействует с ЛАГ по ряду важнейших проблем. В частности, в августе 2015 г. проходили встречи Специального представителя Президента РФ по Ближнему Востоку и странам Африки с Генеральным секретарем ЛАГ. Основное внимание уделялось урегулированию положения в Сирии и Йемене, а также меры по противодействию террористическим организациям. Российская Федерация имеет с законным правительством Сирии двусторонние контракты о поставке некоторых видов оружия, обязательства по которым в полной мере выполняются, и это, в частности, способствует поддержанию боеспособности сирийской армии, которая осуществляет противодействие террористическим формированиям, которые угрожают безопасности всего Ближнего Востока. Многие вопросы, представляющие интерес для обеих сторон, обсуждаются также в рамках Российско-Арабского форума сотрудничества. Также активное взаимодействие между сторонами происходит в рамках деятельности ближневосточного «квартета» международных посредников (Россия, США, ЕС и ООН) по достижению палестино-израильского урегулирования. В частности, 30 сентября 2015 г. на фоне 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке была проведена очередная встреча посредников, для участия в которой также были приглашены министры иностранных дел Египта, Иордании и Саудовской Аравии, а также Генеральный секретарь ЛАГ.

Государства — члены ЛАГ ищут пути реформирования Организации с целью повышения эффективности ее деятельности и создания более благоприятной основы для поиска компромисса между ее членами по ключевым политическим вопросам, так как, как показывают недавние события, среди государств — членов Организации порой не хватает готовности пойти друг другу навстречу из-за наличия острых противоречий и различий, в частности, в политических и экономических интересах, и это не позволяет Организации выступить единым фронтом арабских государств, как это было задумано на самом раннем этапе создания Организации.

Официальный сайт Лиги арабских государств: URL: <http://www.lasportal.org/> (на арабском языке).

Учредительный акт: URL: http://www.internationaldemocracywatch.org/attachments/264_Pact%20of%20the%20League%20of%20Arab%20States.pdf.

Сайт в помощь: URL: <http://www.arableagueonline.org/> (на английском языке).

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Когда и какие государства приняли решение о создании ЛАГ?
2. Какое количество государств состоит в ЛАГ?
3. В чем заключаются основные цели деятельности ЛАГ?
4. Расскажите о структуре ЛАГ. Какие органы являются главными и в чем заключаются их функции?
5. По каким направлениям осуществляется основное сотрудничество между государствами — членами ЛАГ? Назовите основные документы.
6. Раскройте основы сотрудничества ЛАГ и Российской Федерации.
7. Дайте оценку перспективам дальнейшего развития деятельности ЛАГ.

Дополнительная литература

1. *Абашидзе, А. Х.* Арабская хартия прав человека / А. Х. Абашидзе, И. А. Абдалла // Правоведение. — 2000. — № 1. — С. 196—200.
2. *Ананидзе, Ф. Р.* Лига арабских государств на перепутье времен / Ф. Р. Ананидзе, А. К. Хусsein // Евразийский юридический журнал. — 2015. — № 4 (83). — С. 46—48.
3. *Исаев, Л. М.* Арабская весна» и Лига арабских государств: между Багдадом и Каиром / Л. М. Исаев // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. — 2013. — № 3. — С. 55—63.
4. *Руденко, Л. Н.* Лига арабских государств и интеграционные процессы в арабском мире / Л. Н. Руденко, З. А. Соловьева. — М. : Институт востоковедения РАН : Институт Ближнего Востока, 2007.
5. *Bernhardt, R.* Regional Cooperation, Organizations and Problems / R. Bernhardt. — Elsevier, 2014.
6. *Toffolo, C. E.* The Arab League / C. E. Toffolo. — Infobase Publishing, 2008.

Глава 2

ОРГАНИЗАЦИЯ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

История создания *Организации Американских Государств* (сокр. ОАГ, англ. — *Organisation of American States, OAS*) берет свое начало с Панамериканских конференций конца XVIII — начала XIX в. В 1826 г. по инициативе Симона Боливара в Панаме состоялась конференция, на которой впервые обсуждался вопрос об объединении государств региона в конфедерацию или межправительственный союз. Участие в конференции приняли провинции Центральной Америки, а также Колумбия, Мексика и Перу. Итогом конференции стало принятие *Договора о вечном союзе, лиге и конфедерации*. Договор принимался вскоре после провозглашения независимости государств Латинской Америки от европейских метрополий, поэтому его основные положения касались защиты суверенитета латиноамериканских государств. Договором предусматривалось создание Генеральной ассамблеи, в которую государства-участники направляли своих представителей.

Во второй половине XIX в. прошло несколько международных конгрессов по вопросу интеграции американских государств: Панамский конгресс 1881 г., Боливарианский конгресс в Каракасе 1883 г., Континентальный конгресс в Мексике 1896 г. Созывались конгрессы для решения отдельных задач регионального масштаба, например, «Лимские конгрессы» 1847 и 1864 гг., Конгресс в Сантьяго 1856 г.

В 1889 г. по инициативе США состоялась первая *Панамериканская конференция* (1889—1890), итогом которой стало создание *Международного союза американских республик (МСАР)*. При МСАР было учреждено постоянное *Коммерческое бюро американских республик*, которое было переименовано в 1902 г. по решению II Панамериканской конференции в *Международное коммерческое бюро американских республик*. Правление Бюро осуществлял Руководящий совет со штаб-квартирой в Вашингтоне в составе дипломатических представителей государств Латинской Америки во главе с США. В 1910 г. *IV Панамериканская конференция* переименовала Международный союз американских республик в *Союз американских республик*, а Международное бюро американских республик — в *Панамериканский союз (ПАС)*. Целью ПАС провозглашалось укрепление политической и экономической координации с государствами Латинской Америки. Однако со временем ПАС стал превращаться в орган, в рамках которого сами латиноамериканские страны стали пытаться выработать меры для международно-правовой защиты

собственной национальной безопасности. Вплоть до 1928 г. ПАС не имел учредительных документов, хотя в 1920—1930-е гг. Панамериканские конференции в виде сессии ПАС проводились на регулярной основе.

В период существования Панамериканского союза в регионе создавались различные межправительственные институты: Панамериканская организация здравоохранения (1902), которая позднее трансформировалась в региональное представительство Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); Межамериканский юридический комитет (1906); Межамериканский детский институт (1927); Панамериканский институт географии и истории (1928), Межамериканский институт по проблемам индейцев (1940), Межамериканский институт по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства (1942) и др. В период с 1900 по 1928 г. на региональном уровне были заключены договоры, затрагивающие правовой статус отдельных категорий населения: в 1902 г. в Мехико была принята *Конвенция о правах иностранцев*, в 1906 г. в Рио-де-Жанейро — *Конвенция о статусе натурализованных граждан*, в 1928 г. в Гаване — *Конвенция о правах иностранцев и о праве на убежище*, в 1923 г. в Сантьяго была одобрена *Резолюция Панамериканского союза о правах женщин, иностранных граждан и их детей*.

Важной для развития интеграционных процессов в регионе стала девятая по счету международная конференция американских государств, которая состоялась 30 апреля 1948 г. в Боготе (Колумбия). Участники конференции приняли решение о создании на основе Союза американских республик новой межправительственной Организации — ОАГ. ПАС преобразовывался в Генеральный секретариат ОАГ. Устав ОАГ, в основу которого был положен Межамериканский договор о взаимной помощи 1947 г.¹, был подписан министрами иностранных дел 21 американского государства 9 мая 1948 г. На конференции 1948 г. были также приняты Американский договор о мирном разрешении споров («Пакт Боготы») и Американская декларация прав и обязанностей человека. Согласно ст. 1 Устава ОАГ создавалась американскими государствами с целью «достижения мира и справедливости, укрепления их солидарности и сотрудничества, защиты и суверенитета, территориальной целостности и независимости». Согласно Уставу ОАГ «истинное значение американской солидарности и добрососедства заключается в укреплении на континенте, в рамках демократических институтов режима индивидуальной свободы и социальной справедливости, основанных на уважении основных прав человека». Устав ОАГ закреплял *принцип уважения неотъемлемых прав человеческой личности без различия расы, национальности, веры и пола*. Приверженность указанному принципу рассматривалась как основа духовного единства Америки.

¹ Межамериканский договор о взаимной помощи 1947 г., официальный сайт ОАГ // URL: http://www.oas.org/dil/treaties_A-41_Charter_of_the_Organization_of_American_States.htm.

В дальнейшем Устав ОАГ был дополнен Протоколом Буэнос-Айреса 1967 г. (вступил в силу в феврале 1970 г.), Протоколом Картахены 1985 г. (вступил в силу в ноябре 1988 г.), Протоколом Манагуа 1993 г. (вступил в силу в январе 1996 г.) и Вашингтонским протоколом 1992 г. (вступил в силу в сентябре 1997 г.).

В настоящее время в состав ОАГ входят 35 государств Северной и Южной Америки. Статус постоянного наблюдателя предоставлен 70 странам, включая Россию (с 1 апреля 1992 г.) и интернациональным объединениям.

Высшим органом ОАГ является *Генеральная ассамблея*, в состав которой входят делегации от всех государств — членов Организации. Каждая делегация имеет один голос. Генеральной ассамблее посвящена гл. IX Устава ОАГ. Согласно ст. 57 Устава Генеральная ассамблея созывается ежегодно, а место проведения очередного заседания определяется в соответствии с принципом ротации государств-членов. Решения Генеральной ассамблеи принимаются на регулярных сессиях большинством голосов, за исключением тех случаев, когда в соответствии с Уставом ОАГ требуется наличие 2/3 голосов. При возникновении особых обстоятельств в период между очередными сессиями могут созываться специальные сессии.

Генеральная ассамблея определяет общую деятельность и политику ОАГ, структуру и функции ее органов и полномочна рассматривать любой вопрос, касающийся дружественных отношений между американскими государствами.

Консультативное совещание министров иностранных дел ОАГ рассматривает проблемы, носящие срочный характер и представляющие общий интерес, а также выполняет функции консультативного органа в случае вооруженного нападения и возникновения угрозы региону. При Консультативном совещании функционирует Консультативный комитет обороны, состоящий из высших военных представителей государств — членов ОАГ.

*Постоянный совет*¹ занимается вопросами, переданными ему на рассмотрение Генеральной ассамблеей ОАГ или Консультативным совещанием министров иностранных дел. Приоритетной сферой деятельности Постоянного совета является мониторинг поддержания дружественных отношений между государствами — членами ОАГ и оказание им помощи в мирном урегулировании споров. В соответствии со ст. 83 Устава ОАГ и положениями Межамериканского договора о взаимной помощи (Договор Рио) 1947 г. Постоянный совет является консультативным органом. Постоянный совет вправе рассмотреть любой вопрос, переданный ему Генеральным секретарем ОАГ на основании ст. 110 Устава ОАГ и ст. 20 Межамериканской демократической хартии 2001 г. Структурно Постоянный совет состоит из одного представителя от каждого государства — члена ОАГ, назначаемого государством и имеющего

¹ Официальный сайт ОАГ // URL: <http://www.oas.org/consejo/overview.asp>.

ранг не ниже посла. Председательство в Постоянном совете осуществляется по принципу ротации: представители государств сменяют друг друга в алфавитном порядке по наименованию государства на испанском языке. Секретарем Постоянного совета, его вспомогательных органов и комитетов является заместитель Генерального секретаря ОАГ (ст. 115 Устава ОАГ). При Постоянном совете действуют Постоянные комитеты: Генеральный комитет, Комитет по правовым и политическим вопросам, Комитет по административным и бюджетным вопросам и другие. Постоянный совет вправе по собственному усмотрению создать специальные комитеты, подкомитеты и рабочие группы.

*Межамериканский совет по комплексному развитию (CIDI)*¹ подотчетен Генеральной ассамблее ОАГ и принимает решения по вопросам партнерства в целях всестороннего развития. Цель CIDI заключается в поддержании сотрудничества между государствами — членами ОАГ для содействия их всестороннему развитию, в частности, CIDI оказывает государствам содействие в искоренении крайней нищеты.

Структурно CIDI состоит из представителей всех государств — членов ОАГ и работает в формате очередных, специальных, специализированных или секторальных совещаний. Исполнительный секретариат по комплексному развитию (SEDI) отвечает за координацию деятельности Совета и в случае необходимости помогает CIDI при принятии решений и их исполнении. При CIDI действуют вспомогательные органы, функционирующие как на постоянной основе, так и на временной основе.

Межамериканский юридический комитет (МЮК) выступает в качестве консультативного органа ОАГ по вопросам права, содействует прогрессивному развитию международного права и занимается изучением юридических проблем, касающихся интеграции развивающихся стран континента и возможности и целесообразности унификации их законодательства (ст. 99 Устава). В состав МЮК входят 11 юристов — граждан государств — членов ОАГ, избираемых Генеральной ассамблеей сроком на четыре года.

Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ) является одновременно и одним из основных органов ОАГ и органом межамериканской системы поощрения и защиты прав человека. МКПЧ совместно с Межамериканским судом по правам человека занимается правозащитной деятельностью в регионе.

Генеральный секретариат — это центральный орган ОАГ, возглавляемый Генеральным секретарем, который избирается Генеральной ассамблеей сроком на пять лет с правом однократного переизбрания. Генеральный секретарь информирует Генеральную ассамблею или Постоянный совет обо всем, что, по его мнению, может угрожать миру и безопасности на континенте или развитию государств-членов. Генеральный секретарь способствует развитию сотрудничества между госу-

¹ Официальный сайт ОАГ // URL: <http://www.oas.org/en/cidi/default.asp>.

дарствами — членами ОАГ в экономической, социальной, правовой сферах, в области просвещения, науки и культуры. Генеральный секретариат выполняет многочисленные функции административно-технического характера (ст. 112 Устава).

Устав ОАГ предусматривает также создание специализированных конференций (гл. XVII), специализированных учреждений (гл. XVIII) и вспомогательных органов, осуществляющих свою деятельность на основе многосторонних межправительственных соглашений по вопросам, представляющим общий интерес для государств — членов ОАГ. Среди специализированных органов ОАГ: Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства, Панамериканская организация здравоохранения, Межамериканская комиссия женщин, Межамериканский комитет по уменьшению опасности стихийных бедствий, Межамериканская комиссия по контролю за злоупотреблением наркотиками и др.

Основные направления деятельности ОАГ: демократия, права человека, безопасность и развитие. Сотрудничество государств — членов ОАГ в этих областях осуществляется через: политический диалог; сотрудничество; систему правовых и функциональных механизмов по оценке достигнутого прогресса, взаимодействие в области права на различных уровнях (межамериканские правовые акты и национальное право и специальные программы в сфере права). ОАГ содействует развитию сотрудничества государств в различных областях, включая права человека, борьбу с терроризмом, защиту женщин, детей, инвалидов, национальных меньшинств, коренных народов, демократия, поддержание мира и безопасности в регионе и т.д.

Официальные языки ОАГ — английский, французский, испанский и португальский. Штаб-квартира ОАГ — г. Вашингтон (США).

Официальный сайт ОАГ: URL: <http://www.oas.org/en/default.asp>.

Учредительный акт: URL: http://www.oas.org/dil/treaties_A-41_Charter_of_the_Organization_of_American_States.htm.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Как развивались интеграционные процессы между американскими государствами во второй половине XIX — первой половине XX в.?
2. В чем заключаются основные цели ОАГ согласно Уставу 1948 г.?
3. Какое значение придается согласно Уставу ОАГ принципу уважения прав и свобод человека?
4. Какие органы и институты ОАГ обеспечивают достижение уставных целей организации? Расскажите о порядке формирования, структуре и компетенции каждого из них.
5. Назовите договоры и документы, принятые государствами на 9-й международной конференции американских государств 30 апреля 1948 г. одновременно с Уставом ОАГ.
6. Расскажите об основных направлениях деятельности ОАГ.

Дополнительная литература

1. *Карташкин, В. А.* Права человека: международная защита в условиях глобализации : монография / В. А. Карташкин. — М. : Норма, 2009.
2. Региональные системы защиты прав человека : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Х. Абашидзе [и др.] ; под ред. А. Х. Абашидзе. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017.
3. *Herz, M.* The Organization of American States (OAS): Global Governance Away From the Media / M. Herz. — Taylor & Francis, 2011. — 160 P.
4. *Horwitz, B.* The Transformation of the Organization of American States: A Multilateral Framework for Regional Governance / B. Horwitz. — Anthem Press, 2011.