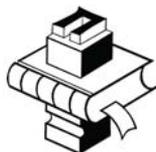


Л.С. Валинурова

**ФОРМИРОВАНИЕ
И РАЗВИТИЕ
ИННОВАЦИОННЫХ
СИСТЕМ
В РЕГИОНЕ**

Монография



ПАЛЕОТИП

Москва

2014

УДК 338:001.895
ББК 65.011.2-551
В15

Рецензенты:

Н.З. Мазур, д-р экон. наук, доцент,
Б.С. Касаев, д-р экон. наук, профессор

В15 **Валинурова, Л.С.**
Формирование и развитие инновационных систем в регионе :
монография / Л.С. Валинурова. — М. : Издательство «Палеотип»,
2014. — 204 с.

ISBN 978-5-94727-731-9

В монографии проведено исследование возможностей формирования и развития инновационных систем в регионе. Проанализированы современное состояние инновационной деятельности территорий Приволжско-го федерального округа. Предложены подходы и модели управления региональными инновационными системами, а также модели и методики формирования и развития инновационно-ориентированных территорий, выявлены условия и направления их эффективного развития..

Работа ориентирована на научных сотрудников, профессорско-преподавательский состав, студентов, магистрантов и аспирантов, занимающихся вопросами инновационной деятельности, инновационного развития территорий и регионов.

УДК 338:001.895
ББК 65.011.2-551

ISBN 978-5-94727-731-9

© Валинурова Л.С., 2014
© Издательство «Палеотип», 2014

Содержание

Введение	5
Глава 1. Теоретико-методологические основы формирования и развития инновационных систем.....	7
1.1. Национальная инновационная система и ее роль в экономическом развитии Российской Федерации.....	7
1.2. Особенности формирования региональных инновационных систем	14
1.3. Особенности функционирования инновационно-ориентированных территорий в российской экономике	33
1.4. Инновационная инфраструктура как условие развития инновационных систем	40
1.5. Интеллектуальный капитал как фактор формирования и развития инновационных систем.....	49
Глава 2. Современное состояние и тенденции развития инновационных систем региона	68
2.1. Тенденции и перспективы развития инновационной деятельности территорий в России.....	68
2.2. Государственное регулирование развития инновационных систем региона.....	92
Глава 3. Перспективные направления развития региональной инновационной системы	111
3.1. Модель взаимодействия региональной инновационной системы с инновационными системами различных уровней	111
3.2. Механизмы управления региональной инновационной системой.....	124
3.3. Формирование условий эффективного развития региональной инновационной системы.....	132
Глава 4. Организационно-управленческие аспекты формирования и развития инновационно-ориентированных территорий	150
4.1. Факторы, принципы и условия формирования инновационно-ориентированных территорий.....	150
4.2. Методика проектирования инновационно-ориентированных территорий	159

4.3. Формирование стратегии управления развитием инновационно-ориентированных территорий.....	169
4.4. Перспективные направления развития инновационно-ориентированных территорий в условиях российской экономики	176
Список использованной литературы.....	187

Введение

В современных условиях решение задачи модернизации и диверсификации экономики Российской Федерации возможно лишь при активизации деятельности субъектов хозяйствования по разработке и реализации инновационных программ и ориентации стратегии развития на инновации. В настоящее время наблюдается достаточно низкий уровень инновационной активности и инновационной восприимчивости субъектов экономики, что отражается в снижении эффективности их функционирования и обуславливает наличие совокупности научно-практических проблем, связанных с формированием эффективных инновационных систем.

В условиях глобализации экономики и мирового разделения труда потребительские свойства товаров и услуг достигают совершенства, выравниваются и теряют свои конкурентные преимущества. Любое новое потребительское свойство товара или услуги, возникшее в результате конкурентной борьбы практически сразу оказывается общим достоянием. Это относится также к ноу-хау в области взаимодействий уровней и подсистем, которые перестают быть эксклюзивными и давать особые преимущества для существенного передела рынка. В общей потребительской стоимости продукта доля, связанная с предоставлением информации о нем, растет, а его конкурентная способность на рынке начинает напрямую зависеть от получения необходимой и достаточной информации для обеспечения жизнеспособности системы. Вместе с тем, ограниченные традиционные ресурсы, снижение доли предельной полезности, снижение темпов роста производительности труда трудового потенциала вызывают необходимость поиска и привлечения в развитие экономики альтернативных источников развития. В этих условиях особую значимость приобретают активизация инновационной деятельности субъектов хозяйствования и формирование условий для ее развития.

Современные тенденции экономического развития требуют от хозяйственной системы Российской Федерации своевременного преобразования на основе инноваций в целях обеспечения ее стабильности и конкурентоспособности в условиях глобализации. Инновации, инновационная деятельность являются важными элементами рыночной экономики, которые оказывают позитивное воздействие на первичный, вторичный, третичный секторы экономики, а также на социально-

экономическое пространство государства в целом. Поэтому становится актуальной задача перехода России к инновационной экономике или «экономике знаний», в которой приоритетными условиями экономического роста являются формирование и эффективное использование результатов интеллектуальной и научно-технической деятельности. Следовательно, доминантой экономического роста в условиях инновационной экономики становится система научных знаний, новых технологий, инновационных процессов, продуктов и услуг, сконцентрированных на одной территории.

Глава 1. Теоретико-методологические основы формирования и развития инновационных систем

1.1. Национальная инновационная система и ее роль в экономическом развитии Российской Федерации

Современный этап развития предполагает использование инноваций для повышения конкурентоспособности субъектов Российской Федерации, обеспечивающих конкурентоспособность экономической системы на мировом рынке. Данные тенденции приводят к формированию инновационной политики государства, выявлению приоритетных направлений его развития и построению специфической для данной страны инновационной системы. Национальная инновационная система подразделяется на отдельные направления и подсистемные единицы, но в тоже время является целостной системой знаний об эффективной стратегии функционирования хозяйственной системы. Проблемам формирования национальной инновационной системы посвящены многие работы отечественных и зарубежных исследователей, в связи с чем, существуют различные трактовки понятия «инновационная система», «национальная инновационная система» (табл. 1).

Таблица 1

Основные подходы к понятию «национальная инновационная система»

№ п/п	Автор (ы)	Трактовка
1	2	3
1	Фримен К. [208]	НИС представляют собой своего рода сеть институциональных структур в государственном и частном секторах экономики, активность и взаимодействие которых инициирует, создает, модифицирует и способствует диффузии новых технологий. Эти институты включают не только организации, отвечающие за проведение исследований, но и образ действий, с помощью которого идет организация и управление имеющимися ресурсами как на уровне предприятий, так и на национальном уровне
2	Лундвалл Б. [211]	Понятие НИС воплощает в себе наиболее современное понимание инновационного процесса; это понятие отражает важные изменения в условиях и содержании инновационной деятельности, происходящие в последние десятилетия; исследования, основанные на концепции НИС, создают плодотворную основу для разработки государственной технологической и промышленной политики

№ п/п	Автор (ы)	Трактовка
1	2	3
3	Гохберг Л. М. [59]	Инновационная система – система взаимосвязанных институтов, предназначенная для создания, хранения и передачи знаний, навыков и артефактов, определяющих новые технологии
4	Моргунов Е. В., Снегирев Г. В. [124]	Национальная инновационная система включает в себя совокупность институтов, относящихся к частному и государственному секторам, которые индивидуально и во взаимодействии друг с другом обуславливают развитие и распространение новых технологий в пределах конкретного государства
5	Федеральный закон «О господдержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [17]	Инновационная система Российской Федерации – совокупность взаимодействующих на единых институциональных принципах элементов инновационной системы через регулирование, координацию и контроль инновационной деятельности и обеспечивающих реализацию государственной инновационной
6	Фатьянова И. Р. [175]	Национальная инновационная система – это совокупность взаимосвязанных элементов, прямо и опосредованно участвующих в создании, коммерческой реализации, распространении и потреблении новых знаний и технологий, деятельность которых ориентирована на развитие страны и которая формируется под воздействием специфики каждой конкретной нации и распространяется в масштабах всего государства, а также за его пределами в ходе международного научно-технического сотрудничества
7	Хмелевский С. В. [178]	Инновационная система – это система сетевого взаимодействия социальных институтов и частных лиц с целью генерации и последующего внедрения в повседневные практики новых знаний (инноваций)
8	Эксперты Организации экономического сотрудничества и развития [134]	НИС – это совокупность государственных, частных и общественных организаций и механизмов их взаимодействия, в рамках которых осуществляется деятельность по созданию, хранению и распространению новых знаний и технологий. В рамках этой системы государство формирует и осуществляет свою политику с целью достижения и поддержания высокого уровня конкурентоспособности и эффективности экономики страны
9	Иванова Н. А. [79]	Национальная инновационная система – это совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и коммерческой реализацией научных знаний и технологий в пределах национальных границ. В то же время НИС - комплекс институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих инновационные процессы и имеющих прочные национальные корни, традиции, политические и культурные особенности

Разнообразные варианты трактовки понятия национальной инновационной системы обусловлены, с одной стороны, различиями в

понимании терминов составляющих это понятие, исходными позициями исследователей, с другой, существованием объективных различий между инновационными системами разных стран.

На основе изучения особенностей различных подходов, предлагается под национальной инновационной системой понимать конгломерат организаций различной формы собственности и государственных институтов, а также механизмов их взаимодействия, в рамках которого осуществляется деятельность по созданию, хранению и распространению новых знаний и технологий, направленная на реализацию стратегических целей устойчивого развития экономической системы и способствующая повышению конкурентоспособности ее субъектов (предприятий, регионов, страны в целом) в условиях глобализации.

Экономическая полезность знаний, получаемых, хранящихся и используемых в инновационной системе, заключается в эффективности инновационной деятельности. Инновация имеет различные формы, включая простую адаптацию уже имеющихся в других областях производства продуктов и модернизацию существующих технологий. Прогресс в инновациях базируется на сложной системе взаимосвязей элементов, производящих различные типы знаний, управляющих их потоками, распределяющих и обеспечивающих их приложение.

Сущностные характеристики национальной инновационной системы проявляются в совокупности признаков, среди которых выделены следующие:

- взаимодействие между субъектами инновационной деятельности;
- сквозной и многоуровневый характер;
- наличие n -ого количества взаимосвязанных составляющих (элементов);
 - решающее значение государства в ее формировании и развитии;
 - выполнение роли связующего элемента между макроэкономической политикой, наукой, образованием, наукоемкой промышленностью и рынком в рамках экономической системы страны;
 - направление на достижение стратегических целей макросистемы, подчинение им всех стадий инновационного процесса;
 - обеспечение конкурентоспособности производимых знаний, технологий, инноваций на внутреннем и внешнем рынках.

Национальная инновационная система должна обеспечивать ключевые функции [128], в составе которых отмечены следующие:

- 1) формирование приоритетов инновационной политики как руководства для всех элементов инновационной системы в части их роли и функций в рамках системы, а также направлений развития (то есть целей, которые необходимо достигнуть);

2) предоставление нормативно-законодательной базы, учитывающей интересы участников инновационной системы (нормативные акты и законы в сфере прав на интеллектуальную собственность, честной конкуренции, технических стандартов, здравоохранения и экологии и т.д.), которая позволяет создавать особую инновационную среду, оказывающую позитивное воздействие на деятельность всех участников системы;

3) определение и выбор инновационных приоритетов и приоритетов научных исследований, обладающих самым высоким экономическим или социальным воздействием;

4) мобилизация и размещение ресурсов, что позволяет изыскивать различные способы и выбирать наиболее эффективную схему использования бюджетных ресурсов, а также разнообразные формы финансирования науки и инноваций предпринимательским сектором;

5) реализация научно-исследовательской деятельности, что подразумевает под собой обеспечение функционирования научных и инновационных организаций, определение масштабов и эффективности результатов;

6) создание человеческого капитала, инвестиции в который являются долгосрочным стратегическим решением;

7) стимулирование инновационной активности путем материального (налоговые каникулы, субсидии и т.д.) и нематериального (престиж и признание) поощрения;

8) поддержка развития новых (высокотехнологичных) отраслей промышленности и сферы услуг, что позволяет создать более инновационную и наукоемкую экономику.

Инновационная система основывается на государственной макроэкономической политике и нормативно-правовой базе, обеспечивающей реализацию данной политики. В инновационную систему входят следующие подсистемы: генерации знаний, образования и профессиональной подготовки, производство продукции и услуг, инновационной инфраструктуры, включая финансовое обеспечение (рис. 1).

Подсистема генерации знаний представляет собой совокупность организаций, выполняющих фундаментальные исследования разработки, а также прикладные исследования. Основу данной подсистемы составляет интеллектуальная собственность, которая является важнейшим ресурсом организаций, определяет фактор их экономического развития и определяется как главный источник фундаментальных и прикладных знаний, лежащих в основе научных разработок и исследований.

Инновационная инфраструктура – это система взаимосвязанных и взаимодополняющих организаций различной направленности и раз-

личных организационно-правовых форм, а также порядок их взаимодействия, которые обеспечивают реализацию этапов инновационного процесса, начиная с технологического освоения законченной научной разработки [130, 172]. Основными элементами подсистемы инновационной инфраструктуры являются бизнес-инновационные, телекоммуникационные и торговые сети, технопарки, бизнес-инкубаторы, инновационно-технологические центры, консалтинговые фирмы, финансовые структуры, инновационно-ориентированные территории и др.



Рис. 1. Основные составляющие инновационной системы

На стадии производства товаров и услуг особую роль играют способы финансирования, среди которых можно обозначить следующие: банковские кредиты, государственные ассигнования и т.д. В составе национальной инновационной системы помимо указанных элементов, необходимо учитывать совокупность социальных, политических, культурных и международных факторов, которые оказывают непосредственное влияние на динамику и характер развития инновационной системы в пределах национальных границ [17].

Взаимосвязь и синергетическое взаимодействие перечисленных элементов национальной инновационной системы – это необходимое условие ее эффективного и стабильного функционирования. В частности, исключение кого-либо элемента системы приводит к дисбалансу и разрыву инновационного процесса. Все элементы равнозначны в процессе формирования и развития национальной инновационной системы.

Инновационная система каждой страны характеризуется наличием ряда специфических особенностей, учитывающих ее географиче-

ское положение, имеющиеся ресурсы естественного и искусственного происхождения, уровень научно-технического развития и т.д. Национальная инновационная система Российской Федерации обладает существенными преимуществами [129], среди которых выделяют следующие: выгодное географическое положение; большие разведанные запасы природных ресурсов, энергетического и технологического сырья; существенные масштабы отраслей первичной переработки; значительное технологическое развитие в оборонных и смежных с ними отраслях (например, космическая, авиационная, судостроительная, химическая промышленность); высокий образовательный уровень населения; наличие высококвалифицированных научных кадров и признанных мировым сообществом научных школ, особенно в фундаментальной науке; хорошая энергетическая база и энергетическая инфраструктура.

Следует отметить специфические черты инновационной системы Российской Федерации [59].

1. Предпринимательский сектор не является однородным в отношении инновационной активности. Сложилось следующие типы отраслевых инновационных систем:

- крупные российские предприятия, работающие в отраслях, связанных с добычей природных ресурсов, располагают достаточными возможностями для поддержки собственных и контрактных исследований и получения новых зарубежных технологий; данные предприятия ускоренными темпами изучают возможности стратегического использования партнерской сети и альянсов, их поддержка национальным научно-исследовательским учреждениям, а также высокотехнологичным малым и средним предприятиям начинает расти;

- предприятия динамично развивающейся российской отрасли коммуникаций, рост которых происходил в рамках технологических альянсов с зарубежными партнерами, в современный период в наибольшей степени вовлечены в высокотехнологичный бизнес, включая телекоммуникационное оборудование, электронное оборудование и микроэлектронику, информационные технологии, оборонные технологии и медицинское оборудование;

- предприятия аэрокосмической отрасли, сохранившие передовые мировые технологии, обладают значительными технологическими преимуществами, вовлечены в международные партнерские сети и стратегические технологические альянсы, что обуславливает значительную финансовую поддержку НИОКР данной отрасли со стороны государства;

- предприятия автомобильной отрасли занимают слабые позиции по сравнению с их зарубежными конкурентами по уровню и масштабам инновационной деятельности;

- среди отраслей, обслуживающих потребительские рынки, наиболее высокие индикаторы инновационной активности, связанной с модернизацией производства, имеет пищевая промышленность; в частности, она является крупным потребителем зарубежного оборудования.

Опыт большинства российских предприятий различных отраслей показывает, что их технологическая и инновационная деятельность базируется на собственной научно-исследовательской инфраструктуре и технологическом опыте, но, в значительной степени, на импортируемых зарубежных технологиях; за исключением аэрокосмической и оборонной отраслей, государственная поддержка не является решающим фактором для осуществления инновационной деятельности на этих крупных предприятиях.

2. Правительственный сектор представлен министерствами и ведомствами, вовлеченными в процесс формирования инновационной политики, ее реализации и финансовой поддержки: Министерство образования и науки; Министерство экономического развития и торговли; Российская Академия наук (РАН); Российское космическое агентство (Роскосмос); Федеральное агентство по промышленности и Федеральное агентство по науке и инновациям; Министерства промышленности и энергетики и Министерства образования и науки.

3. Значительный объем инновационной системы занимает исследовательский сектор (научно-исследовательские учреждения).

С целью повышения конкурентоспособности Российской Федерации на мировом рынке необходимо обеспечить высокий уровень координации между тремя основными компонентами национальной инновационной системы – сектором исследований и разработок, сектором высшего образования и предпринимательским сектором, что позволит решить проблемы, стоящие перед современной инновационной системой, среди которых:

- низкая эффективность коммерциализации результатов исследований и разработок;
- неостребованность потенциала академического и вузовского секторов науки;
- дисбаланс в развитии отдельных элементов инновационной инфраструктуры, отсутствие эффективного экономического взаимодействия между ними, что негативно влияет на функционирование механизмов трансфера знаний и новых технологий на внутреннем и мировом рынках;
- отсутствие специальной подготовки кадров под конкретные направления инновационной деятельности;

- разрушение цепочки воспроизводства научных кадров, инженерных кадров в целом ряде областей науки и техники.

Скоординированность процессов в рамках инновационной системы позволит обеспечить поступательное экономическое развитие Российской Федерации и устранить существующие проблемы и недостатки.

Следует отметить, что национальная инновационная система является эффективным инструментом развития территорий Российской Федерации. С учетом российских условий для конкретной территориальной единицы требуются разработка и реализация индивидуальных подходов к решению проблемы развития, что может быть выполнено в рамках национальных инновационных систем макроуровня, учитывающих экономические особенности, исторические и культурные традиции, реальную социально-экономическую ситуацию и обеспечивающих необходимые темпы экономического развития.

Таким образом, в условиях глобализации мировая экономика претерпевает трансформацию и приобретает черты инновационной экономики, связанной с разработкой, внедрением и коммерциализацией результатов инновационной деятельности. Поэтому на современном этапе актуальной является проблема создания институтов инновационной системы, позволяющей генерировать, воспроизводить и использовать научно-технические инновации для повышения темпов экономического развития и качества жизни в стране. Инновационная система Российской Федерации имеет ряд существенных недостатков, с которыми сталкиваются инновационно-ориентированные территории, в результате чего снижается их потенциальная экономическая эффективность и положительное воздействие на социально-экономическую сферу государства в целом. Данные проблемы требуют решения в итоге целенаправленных действий со стороны государственных структур и формирования соответствующей нормативно-правовой базы.

1.2. Особенности формирования региональных инновационных систем

Современное развитие социально-экономических систем микро-, мезо- и макроуровня основывается на глобализации многих процессов и явлений в области производственно-технологических, экономических, инновационных отношений, усилении взаимосвязей и взаимозависимости между различными регионами.

Регион представляет собой пространственную единицу среднего размера, которая носит промежуточный характер [216] и в материальном воплощении ограничена определенной территорией, имеющей

специфические особенности формирования и функционирования в рамках национальной системы хозяйствования. Данное абстрактное понятие региона наполняется реальным смыслом за счет определения понятия «региональная система».

Под региональной экономической системой понимается синтезированное единство хозяйственной, социальной, демографической, экологической, природно-ресурсной, инновационной подсистем, отличающееся взаимосвязью и взаимовлиянием составляющих элементов и наличием стабильных связей между ними [158, 159]. Региональная система состоит из региональной структуры (регион есть единица действия и пространство действия), региональной программы (воспроизводит региональную систему), региональных факторов (обеспечивают сохранение, управление и развитие региона) и внешней среды (регион - посредник между национальным и локальным уровнем управления).

Региональная экономическая система представляет собой совокупность соподчиненных подсистемных единиц, которые обладают определенным набором специфических свойств и характеристик, определяющих их возможности для последующего развития на основе их конструктивных и эволюционных преобразований в соответствии с требованиями современной экономики, при этом особую важность имеет соразмерность протекающих процессов, что позволяет обеспечить устойчивое функционирование и поступательное развитие системы в целом.

Региональная экономическая система включает в себя следующие подсистемы: производственно-экономическую, социальную, бюджетно-финансовую, институциональную, природно-ресурсную, рыночную, экологическую, политическую, инновационную (табл. 2).

Таблица 2

Основные подсистемы региональной экономической системы
и их функции

№ п/п	Подсистема	Функциональные характеристики
1	Производственно-экономическая	Производственно-экономический комплекс региона представляет собой сложную многоотраслевую систему, исторически сформировавшуюся в результате процесса социально-экономического развития региона и межрегионального разделения труда. Производственно-экономическая подсистема региона обеспечивает производство товаров и услуг производственно-технического назначения и потребительских товаров для удовлетворения потребностей потенциальных потребителей и воспроизводство самой себя в каждом цикле функционирования.

№ п/п	Подсистема	Функциональные характеристики
2	Социальная	Социальный комплекс региона обеспечивает производство услуг непроеизводственного социального характера; социальный комплекс обеспечивает воспроизводство нормальных условий жизнедеятельности населения региона
3	Бюджетно-финансовая	Бюджетно-финансовая система обеспечивает перераспределение валового регионального продукта между производственной и социальной сферой региона.
4	Институциональная	Институциональная подсистема реализуется в виде разнообразных учреждений, которые регулируют социально-экономическую сферу региона. Основной функцией институциональной подсистемы является регулятивная, то есть обеспечение нормативно-правовой базы, формирование условий для наиболее оптимального функционирования других подсистемных единиц региона, развитие социально-экономической среды региона. Данная подсистема направлена на формирование устойчивых взаимодействий с другими регионами и странами.
5	Природно-ресурсная	Природно-ресурсная подсистема включает в свой состав ресурсы природных компонентов и ресурсы природно-территориальных комплексов региона, и позволяет сформировать устойчивое взаимодействие других подсистем с природой. Отдельно взятый регион характеризуется определенным ресурсным обеспечением, что позволяет сформировать на этой основе уникальные конкурентные преимущества относительно других регионов.
6	Рыночная	Рыночная подсистема включает комплекс рыночных образований различного типа, который позволяет обеспечить результативные показатели функционирования региональной экономики и удовлетворить потребности населения. Данная подсистема включает в свой состав следующие элементы: рынок средств производства, финансовый рынок, потребительский рынок, рынки труда, рынок природных ресурсов, рынок информации, недвижимости, образовательных услуг. Рыночная подсистема обеспечивает производственно-экономическую подсистему региона основным и оборотным капиталом, а также остальные подсистемы региона информационными и трудовыми ресурсами.
7	Экологическая	Экологическая подсистема представляет собой определенную экосистему, составляющие которой находятся в непосредственной связи и зависимости друг от друга. Исследование данной подсистемы позволяет выявить основные проблемы, возникающие в процессе антропогенного воздействия на природу на основе учета особенностей конкретного региона.
8	Политическая	Политическая подсистема характеризуется синтезом политических сил, их воздействием на общественную политическую систему и в результате на уровень развития производительных сил рассматриваемого экономического субъекта.
9	Инновационная	Инновационная подсистема региона представляет собой комплекс учреждений, активирующих и реализовывающих производство новых знаний, их непосредственное применение и распространение, содействующих ресурсному обеспечению инновационных процессов и осуществляющих свою деятельность в рамках единого социально-экономического пространства, а также отличающихся стабильными взаимосвязями и взаимоотношениями между собой.

Интегральное устойчивое развитие региональной экономической системы как конкретной формы традиционно-инновационной организации национальной экономики основывается на способности эффективного использования ограниченных ресурсов в условиях неопределенности с целью получения дохода или каких-либо иных эффектов; непрерывного и постоянного качественного изменения показателей в целях достижения положительной динамики, стабилизирующих потребление природных ресурсов; сохранения и улучшения природной среды и природных комплексов, создания благоприятных условий социально-экономического характера для населения отдельно взятой территории при направленном инновационном развитии, которая характеризовалась бы сбалансированностью и пропорциональностью показателей.

Функционирование региональной экономической системы основывается на основных универсальных законах, среди которых выделяются следующие: закон устойчивой традиции, закон «созидательного разрушения» (обновления) относительной ограниченности ресурсов и закон условия неопределенности их реализации. Основу данных законов составляют [45] следующие условия:

- постоянный рост человеческих потребностей;
- ограниченность благ и услуг, необходимых для их удовлетворения;
- риски, которые содержатся в деятельности хозяйствующих субъектов, производящих данные блага.

Региональная система обладает общесистемными свойствами, которые объединяют ее с другими системными объектами, к которым относятся целостность, иерархичность, интегративность, традиционность, инновативность, диверсифицированность. Регион как социально-экономическая система [44, 125, 135, 215] характеризуется следующими специфическими чертами внутренней среды:

- взаимоувязанность социально-экономического, инновационного и экологического развития;
- системность промышленного развития;
- способ развития инфраструктур производственного, социального и инновационного назначения;
- возможность создавать условия для согласованного развития проживающего в регионе населения;
- возможность производства объема товаров, соответствующему потребностям внутренних и внешних потребителей.

Регионы Российской Федерации характеризуются неоднородностью в своем развитии, что обусловлено различной степенью развития

рыночной инфраструктуры и ее адаптивной способностью к новым условиям хозяйствования, но, несмотря на различия в территориально-географических и социально-экономических параметрах, в современной экономике они являются основой эффективного функционирования экономики государства в целом. Ускоренный переход к рыночной экономике приводит к дестабилизации социально-экономических процессов в регионе, что вызывает рост издержек и негативные изменения в показателях жизнедеятельности населения. В этой связи возникают специфические особенности в процессе функционирования региона, которые присущи дезинтеграции, среди которых можно выделить следующие: от интенсификации замкнутости регионов и снижения интенсивности межрегиональных взаимодействий до критических показателей, когда в процессе дезинтеграции осуществляется исключение региона из экономической системы, его изолирование. Адаптация региона к условиям рыночной экономики обуславливает возникновение определенных проблемных ситуаций. Развитие регионов и повышение их конкурентоспособности в современных условиях обеспечивается за счет использования научно-технического, интеллектуального, производственного и инновационного потенциалов.

В настоящее время экономика регионов становится наиболее консолидированной и сбалансированной. Формируется новое экономическое пространство, которое основывается на гармоничном сочетании процессов регионализации и интеграции. Под регионализацией предлагается понимать процесс развития территориальных образований на основе перераспределения властных компетенций, передачи функций от национального на региональный уровень, появление и развитие новых институциональных форм, отвечающих новой роли регионов в процессе принятия решений на национальном и международном уровнях. В обобщенном понимании регионализация – это создание новой более общей надсистемы, которая образуется на базе объединения ряда подсистем, взаимодействующих между собой при продвижении продукции, в том числе инновационной, к конечному потребителю. Регионализация включает в свой состав учет специфических характеристик региона при определении механизмов его нормативно-правового регулирования, перераспределение ряда реформ на региональный уровень, разработку специальных программ по реформам для регионов. Под интеграцией экономики Российской Федерации понимается совокупный набор взаимосвязанных процессов, оказывающих стабилизирующее воздействие на интегрированные системы, позволяющих усовершенствовать механизм вертикальных и горизонтальных взаимодействий экономических субъектов Российской Федерации, а

также направленных на осуществление единой внешнеэкономической политики на основе процессов регионализации экономической среды [71].

Регионализация обладает специфическими чертами [192], среди которых выделяются следующие:

- регионализация является следствием углубляющегося международного разделения труда, увеличения влияния внешних факторов на воспроизводство, требующего выхода производства за национальные границы;

- регионализация представляет собой инструмент оптимизации экономики;

- регионализация служит средством поддержания относительного равноправия в мире огромного неравенства потенциалов отдельных государств;

- регионализация – это порождение глобализации и одновременно инструмент противодействия негативным последствиям глобализации.

К основным факторам [66, 95, 194], обуславливающим процессы регионализации территориальных субъектов хозяйствования, относятся следующие:

- экономические преимущества, приобретаемые от взаимовыгодного сотрудничества;

- необходимость создания единого политического пространства для достижения поставленных задач;

- тождественность, которая может выражаться в объединении по национальному признаку;

- совместная история или ее основополагающие составляющие;

- территориальная принадлежность, на основе которой реализуется объединение экономических субъектов в регион.

Наиболее важным фактором регионализации является экономический фактор. Развитие регионализма осуществляется на основе территориального разделения труда; формирования рынков; обеспечения потребностей потенциальных потребителей посредством развития торговых отношений на всех уровнях экономики; свободного движения капитала, трудовых ресурсов и товаров (услуг); экономической заинтересованности территориальных образований и санкционирования территориальных органов власти данного процесса. Экономическая заинтересованность позволяет преодолеть воздействие фактора государственной принадлежности территории и имеющегося административно-территориального деления. Формирование экономических рынков, торговые и инвестиционные потоки и интересы компаний в условиях глобализации могут не совпадать с государственной территорией и

имеющимся административно-территориальным делением [21, 89]. Таким образом, формируются условия для регионализации на базе общей для группы территориальных субъектов экономической заинтересованности.

В результате процесса регионализации синхронизируются процессы экономического и социального развития регионов, сближаются значения экономических показателей развития, углубляется взаимозависимость экономик, растет ВВП и производительность труда, происходит рост масштабов производства, сокращение издержек, образуются региональные рынки торговли и политические блоки, объединенные общей идеей [95, 180].

Следует отметить, что экономическая регионализация представляет собой комплекс процессов воспроизводственного цикла, которые основываются на особенностях территориально-отраслевой структуры экономики, культурных форм, природных и трудовых ресурсов. Формирование системы механизмов и воспроизводственных структур в процессе развития обуславливает возникновение регионов различного уровня сложности, которые могут размещаться на тех или иных участках территории, присоединяться к ним и рассчитывать на имеющиеся, на данной территории, природные ресурсы. Определение региона с трансграничным экономическим пространством и границ его функционирования осуществляется на основе имеющихся программ экономического взаимодействия и реально существующей хозяйственной практикой.

Следует отметить, что сложный характер процессов глобализации и регионализации вызывает неоднозначные оценки исследователей. Одни полагают, что глобализация и регионализация находятся во взаимосвязи и взаимно укрепляют друг друга. Согласно другим взглядам, эти процессы находятся в состоянии противоречия или точнее, в противоречивом единстве, когда происходит чередование однонаправленных и разнонаправленных явлений. В одних случаях цели глобализации не совпадают с целями региональной интеграции, в других – возможно какое-то совпадение, а в третьих наблюдается их существенное расхождение. «Регионализация, – полагает Н.П. Иванов, – порождена глобализацией, и в тоже время формирование региональных блоков препятствует процессам глобализации. Интеграционные процессы внутри блоков позволяют объединять интеллектуальные и материальные ресурсы стран региона и создать более благоприятные условия для их экономического развития и конкурентных преимуществ на мировом рынке. Кроме того, формирование блоков – это своего рода защитная реакция на дестабилизацию экономической ситуации и мировые финансовые кризисы» [95].